

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Úloha statutárního města Ostrava při financování veřejných služeb  
The role of the statutory city Ostrava in the financing of public servis

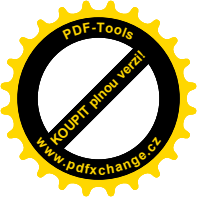
Student:

Radek Nitka

Vedoucí bakalářské práce:

doc. Ing. Martina Halásková, Ph.D.

Ostrava 2019



VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání bakalářské práce

Student: **Radek Nitka**  
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa  
Téma: **Úloha statutárního města Ostrava při financování veřejných služeb**  
**The Role of the Statutory City Ostrava in the Financing of Public Services**

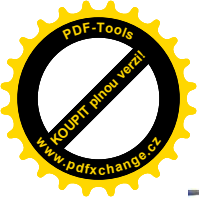
Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Význam veřejné správy při zabezpečování veřejných služeb
  3. Analýza veřejných služeb statutárního města Ostrava
  4. Zhodnocení finančních prostředků na rozvoj veřejných služeb z rozpočtu statutárního města Ostrava
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

OSBORNE, Stephen P. and Louise BROWN, eds. *Handbook of Innovation in Public Services*. Cheltenham: Edward Elgar Publishing, 2013. ISBN 978-1-78254-033-5.  
PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, 2015. 288 s. ISBN 978-80-247-5608-0.  
STEJSKAL, Jan a kol. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer, 2017. 280 s. ISBN 978-80-7552-726-4.



Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Martina Halásková, Ph.D.**

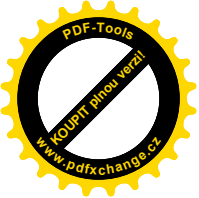
Datum zadání: 23.11.2018

Datum odevzdání: 10.05.2019

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry

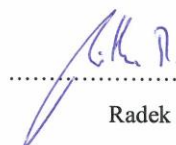


prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal  
děkan fakulty



Prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci, včetně příloh vypracoval samostatně s využitím pramenů a literatury uvedené v seznamu.

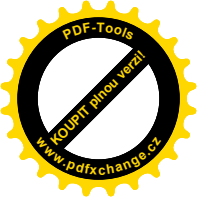
V Ostravě dne 10. 5. 2019

  
.....  
Radek Nitka



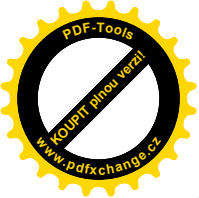
Rád bych na tomto místě poděkoval paní doc. Ing. Martině Haláskové, Ph.D., za její vedení po dobu přípravy podkladů a následného zpracování bakalářské práce včetně cenných rad a připomínek.

Radek Nitka



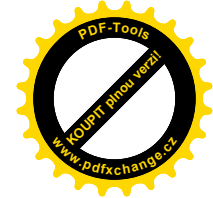
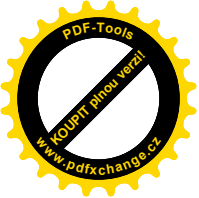
# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod.....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Význam veřejné správy při zabezpečování veřejných služeb .....</b>	<b>6</b>
2.1	Postavení a role veřejné správy a veřejného sektoru .....	6
2.2	Členění a hodnocení veřejných služeb .....	9
2.3	Standardy veřejných služeb .....	12
2.4	Způsoby poskytování veřejných služeb.....	13
2.4.1	Decentralizace veřejného sektoru a produkce veřejných služeb .....	13
2.4.2	Spolupráce veřejného a soukromého sektoru při rozvoji veřejných služeb .....	14
2.5	Význam veřejných rozpočtů pro územně samosprávné celky.....	15
2.5.1	Příjmy a výdaje rozpočtů územně samosprávných celků.....	16
2.5.2	Standardy veřejných služeb.....	17
<b>3</b>	<b>Analýza veřejných služeb statutárního města Ostravy .....</b>	<b>19</b>
3.1	Městská hromadná doprava .....	19
3.1.1	Standardy zabezpečování městské hromadné dopravy v Ostravě.....	20
3.1.2	Způsoby financování městské hromadné dopravy v Ostravě.....	22
3.2	Svoz komunálního odpadu .....	24
3.2.1	Standardy svozu komunálního odpadu v Ostravě .....	25
3.2.2	Zhodnocení financování svozu komunálního odpadu v Ostravě .....	26
3.3	Péče o veřejnou zeleň .....	27
3.3.1	Standardy zabezpečování péče o veřejnou zeleň v Ostravě.....	28
3.3.2	Zhodnocení financování péče o veřejnou zeleň v Ostravě.....	28



<b>4</b>	<b>Zhodnocení finančních prostředků z rozpočtu statutárního města Ostravy na zvyšování standardů veřejných služeb .....</b>	<b>30</b>
4.1	Zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na zajištění veřejných služeb a jejich podíl na obyvatele .....	30
4.2	Celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané veřejné služby..	32
4.2.1	Výdaje statutárního města Ostravy na městskou hromadnou dopravu .....	33
4.2.2	Výdaje statutárního města Ostravy na svoz komunálního odpadu .....	35
4.2.3	Výdaje statutárního města Ostravy na péči o veřejnou zeleň.....	37
4.3	Zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané veřejné služby a jejich podíl na obyvatele.....	38
<b>5</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>40</b>
	<b>Seznam použité literatury.....</b>	<b>43</b>
	<b>Seznam zkratk.....</b>	<b>48</b>
	<b>Seznam grafů.....</b>	<b>49</b>
	<b>Seznam tabulek.....</b>	<b>50</b>
	<b>Seznam příloh.....</b>	<b>52</b>





# 1 Úvod

Úkolem samosprávy je zajišťování místních veřejných služeb různého charakteru v odpovídající kvalitě tak, aby byla zajištěna jejich dostupnost občanům. V mnoha zemích je úkolem samospráv především určit, v jakém rozsahu a jakými organizacemi budou místní veřejné služby zajišťovat. Ne jinak je tomu i v České republice. Jelikož se v posledních letech deleguje na územní samosprávy stále více kompetencí, ale objem finančních prostředků ze státního rozpočtu tomuto neodpovídá, jsou samosprávy stále více nuceny spolupracovat se soukromým sektorem.

Územní samospráva je při zajišťování veřejných služeb omezena objemem finančních prostředků, z důvodu, že jejich výši určuje vláda. Vláda rovněž stanovuje daně, jež vstoupí do systému sdílených daní, rozhoduje o tom, jak se jejich výnosy rozdělí mezi státní rozpočet a rozpočty územní samosprávy a dále mezi jednotlivé kraje a obce. Význam příjmů, které obce a kraje získávají vlastním rozhodnutím, je tudíž velmi malý. (Provazníková, 2015).

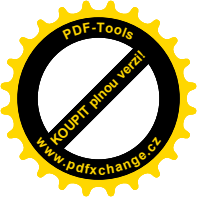
Cílem bakalářské práce je zhodnocení výdajů statutárního města Ostravy v oblasti městské hromadné dopravy, svozu komunálního odpadu a péče o veřejnou zeleň na jeho území. Budou zhodnoceny finanční prostředky statutárního města Ostravy vynakládané na výše uvedené veřejné služby, a to v období let 2013 - 2017. Jednak výdaje na vybrané služby z rozpočtu statutárního města Ostravy, jejich procentuální podíl a dále podíl z těchto finančních zdrojů na jednoho obyvatele. Pro naplnění cílů byla použita analýza, sběr dat, dedukce a indukce.

Bakalářská práce je rozdělena do pěti základních kapitol. První kapitola bakalářské práce je úvod. Druhá kapitola je věnována teorii v oblasti významu veřejné správy při zajišťování veřejných služeb, jejich funkcí, činností a v neposlední řadě důvodem jejich existence. Třetí kapitola se zabývá analýzou veřejných služeb, které jsou financovány přímo z rozpočtu statutárního města Ostravy, a to v konkrétních oblastech jakými jsou: městská hromadná doprava, svoz komunálního odpadu a péče o veřejnou zeleň. Na tyto služby je zaměřena pozornost ze tří kritérií, a to financování, legislativního zabezpečení a zabezpečení organizačního. Čtvrtá kapitola se zabývá zhodnocením procentuálního podílu výdajů finančních prostředků z rozpočtu SMO, v jakém objemu jsou finanční prostředky přerozdělovány na zajištění vybraných služeb za období let 2013 - 2017, jak se tyto objemy



finančních prostředků liší v jednotlivých letech a jak se mění struktura zajišťování vybraných veřejných služeb. Dále čtvrtá kapitola pojednává o možnostech financování vybraných veřejných služeb prostřednictvím veřejné správy a jejich rozvoj. Poslední kapitolou je závěr obsahující shrnutí výsledků zjištěných za použití všech zmíněných metod.

Pro vypracování bakalářské práce byla použita odborná knižní literatura, interní materiály Odboru financí a rozpočtu Magistrátu města Ostravy, interní materiály Dopravního podniku Ostrava a.s., interní materiály OZO Ostrava s.r.o. Dále byly použity elektronické zdroje.



## 2 Význam veřejné správy při zabezpečování veřejných služeb

Veřejná správa reprezentuje veřejný sektor. Představuje subjekty veřejného sektoru, který zahrnuje instituce z centrální působnosti. V České republice jsou to např. ministerstva, Parlament ČR, Národní kontrolní úřad anebo samosprávné jednotky v podobě krajů a obcí (Burian, 2014).

Veřejný sektor je významnou součástí národního hospodářství, jehož úkolem je plnit v ekonomickém systému nezastupitelnou roli. Ve veřejném sektoru jsou produkty a služby vytvářeny za účelem uspokojování potřeb veřejnosti. Důraz je především kladen na plnění společenských cílů. Konkrétněji se dá říct, že veřejný sektor zabezpečuje zejména služby, které zajišťují základní potřeby všech občanů na území daného státu jako je péči o zdraví, vnitřní i vnější bezpečnost, možnosti vzdělávání, bydlením, kulturou a mnoho dalších. (Burian, 2014).

Hlavním důvodem zásahu státu do veřejného sektoru je předcházet tržnímu selhání v oblasti alokace zdrojů, rozdělení důchodů, stability ekonomického růstu a vytvářet právní rámec fungování společnosti. Ekonomický prostor vzniká naplňováním uvedených základních funkcí a je možné ho označit jako veřejný sektor. Ten je nyní neoddělitelnou součástí smíšených ekonomik každé vyspělé země na světě (Stejskal a kol., 2014).

Veřejný sektor je v každém vyspělém státě velice významnou částí národního hospodářství. Existence veřejného sektoru a sektoru soukromého hraje významnou roli v takzvané smíšené ekonomice. Oba tyto sektory, veřejný i soukromý, se vzájemně propojují a jejich vzájemná existence je důležitá pro dobře fungující veřejné služby. Selhává-li například veřejný sektor, je zastoupen sektorem soukromým a naopak. Toto vzájemné propojení vede při selhání jednoho sektoru vždy k rozvoji druhého (Peková, 2008).

### 2.1 Postavení a role veřejné správy a veřejného sektoru

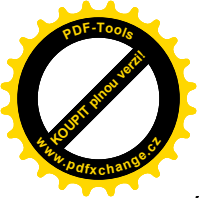
Klasifikace funkcí vládních institucí (**COFOG**) je mezinárodně používaný klasifikační standard pro členění výdajů států (státních rozpočtů) s ohledem na jejich účel (funkci). COFOG je určena zejména pro potřeby statistického zjišťování a mezinárodního porovnávání struktury výdajů na veřejné služby

**Tab. 2.1. Klasifikace funkcí vládních institucí COFOG**

<b>Veřejné výdaje vynakládané na veřejné služby</b>	<b>Dílčí oblasti veřejných služeb</b>
Všeobecné veřejné služby	Výkonné a legislativní orgány, finanční a daňové záležitosti, vnější záležitosti zahraniční ekonomické pomoci, základní výzkum, výzkum a vývoj týkající se všeobecných veřejných služeb, transakce veřejného dluhu, transfery obecného charakteru mezi různými úrovněmi státní správy.
Obrana	Vojenská a civilní obrana, zahraniční vojenská pomoc, výzkum a vývoj týkající se obrany
Veřejný pořádek a bezpečnost	Policejní služby, služby požární ochrany, soudy, věznice, výzkum týkající se veřejného pořádku a bezpečnosti
Ekonomické záležitosti	Všeobecné ekonomické, pracovní a obchodní záležitosti, zemědělství, lesnictví, rybářství a myslivost, pohonné hmoty a energie, těžba, zpracovatelský průmysl a stavebnictví, doprava, komunikace, další průmyslová odvětví, související výzkum a vývoj
Ochrana životního prostředí	Voda, vodní hospodářství, nakládání s odpady, snížení znečištění, ochrana biologické rozmanitosti krajiny, související výzkum a vývoj
Bydlení a občanská vybavenost	Bytová výstavba, rozvoj obcí, zásobování vodou, veřejné osvětlení, související výzkum a vývoj
Zdravotnictví	Léčiva, přístroje a zařízení, ambulantní služby, služby nemocnic, veřejné služby zdravotnictví, výzkum a vývoj související se zdravím
Rekreace, kultura a náboženství	Rekreační a sportovní služby, kulturní služby, služby vysílání, vydavatelské služby, náboženství, komunitní služby, související výzkum a vývoj
Vzdělávání	Předškolní, základní a střední vzdělávání, vyšší střední vzdělávání, terciární vzdělávání, vzdělávání nedefinované podle úrovně, doplňující služby ke vzdělání, související výzkum a vývoj
Sociální zabezpečení	Nemoc a invalidita, péče o staré a pozůstalé, rodina a děti, nezaměstnanost, sociální bydlení, sociální vyloučení, související výzkum a vývoj a jiné služby sociální ochrany

Zdroj: Vlastní zpracování dle COFOG (Český statistický úřad, 2014)

Struktura veřejné správy a její financování včetně postavení územních samospráv je v každé zemi odlišná. Existuje však souvislost, která jde vyjádřit určitými rysy, které jsou společné pro všechny země. Na veřejnou správu a její strukturu se můžeme dívat se dvou hledisek. Z pohledu prvního kritéria lze veřejnou správu vnímat jako systém, který tvoří dva hlavní subsystémy: hlavní subsystém představuje státní správu, tedy systém působící na celém území státu a druhý subsystém představuje samospráva, jejichž působnost je omezená

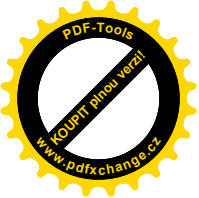


územím kraje nebo obce. Státní správu vykonává stát prostřednictvím souhrnu institucí. Veřejná správa bývá označována jako výsledek delegování veřejné správy na jiné, nestátní subjekty. Samospráva je tedy určitým výrazem decentralizace a demokracie. Samospráva vykonává svoje záležitosti samostatně, vlastním jménem a také vlastními prostředky, ovšem v rámci zákonem stanovených předpisů a nařízení. Může mít podobu územní a zájmové samosprávy. V případě územní samosprávy se jedná o zastupování zájmu určitého území, v případě zájmové samosprávy jde o zastupování osob spojených zejména určitými společenskými zájmy. Územní samospráva na základě stanovené působnosti a ekonomických podmínek je tedy zastupována územím, které je menší než stát. V České republice se jedná o území obcí a krajů. Z pohledu druhého kritéria je za územní veřejnou správu označována ta část, kterou vykonávají v rámci příslušných územních jednotek, na které je stát rozdělen. Na základě vymezeného rozdělení lze tedy konstatovat, že územní veřejnou správu tvoří instituce, jejichž charakter nemá podobu ústředních orgánů působících na celém území státu. I na územní úrovni je ovšem nutné rozlišovat, zda se jedná o územní orgány, veřejné správy se všeobecnou či specializovanou působností nebo orgány samosprávy a státní správy (Provazníková, 2015).

Veřejná správa má kořeny v římském právu a je charakterizována svými funkcemi. Veřejná správa má funkci mocenskou tím, že donucuje, přikazuje a zakazuje. Realizuje svou moc ve společnosti prostřednictvím, právního řádu a státního zřízení. Je to schopnost ovlivňovat chování společnosti určitým žádoucím směrem. Základem je formální autorita a můžeme ji rozdělit na moc necentrální, kterou stát svěřil územní samosprávě a centrální moc, kterou dále členíme na moc zákonodárnou, výkonnou a soudní (Káňa, 2010).

Někteří autoři Peková, Pilný, Jetmar, (2008), Káňa (2010), pojmenovávají veřejnou správu v užším pojetí jako moc zákonodárnou, výkonnou a soudní:

- moc zákonodárná – Pro tuto moc je významné postavení parlamentu, který má svěřenou zákonodárnou moc. Zákony mají výsadní postavení vůči všem ostatním předpisům, jako jsou vyhlášky a předpisy ministerstev, či ústředních orgánů státní správy nebo obecně závazným vyhláškám a nařízením obcí a krajů.
- moc výkonná – Tato moc je zastupována například prezidentem a ústřední vládou jako vrcholné orgány výkonné moci.



- moc soudní – V právním státě jako je Česká republika je důležité zajistit ochranu práva. Významné místo tak zaujímá moc soudní budovaná na principu nezávislosti a nestrannosti. V České republice spory rozhodují soudy – okresní soudy, krajské soudy, vrchní soudy a Nejvyšší soud, specifické postavení má Ústavní soud.

Veřejná správa se může dělit podle toho, jaké má funkce: funkci ochranou, kterou řídí veřejný pořádek, vnitřní a vnější bezpečnost nebo také vnější ochranu státu. Jak uvádí Káňa (2010), ochrana státu je soubor politických, vojenských, právních, a jiných opatření, které stát využívá k obraně svého území. Jde o jednu z nejzásadnějších funkcí, kterou si hájí svou suverenitu. Funkci organizační. Jedná se v souhrnu o státní záležitosti jako je členění státu na územně samosprávné celky – regiony, kraje, okresy a obce. V záležitostech týkající se institucionální struktury, vytváří organizační strukturu podle činností, které obsahuje, např. organizuje správu soudů, správu katastru a dalších. Co se týče záležitosti občanů, jedná se hlavně o služby, které zajišťují občanům žijícím na území státu prostřednictvím zdravotních, sociálních nebo vzdělávacích služeb. Veřejná správa má funkci regulační tím, že vytváří v demokratické společnosti systém založený na politickém pluralismu, vzájemné komunikaci, solidaritě a toleranci. Umožňuje trvalá nebo dočasná sdružení občanů a umožňuje shromažďování občanů. A jako poslední funkci veřejné správy uvádí, funkci zajišťování služeb veřejnosti. Tyto činnosti ve veřejném zájmu zabezpečují např. tyto služby: sociální, finanční, pečovatelské, hospodářské a další, které jsou vymezené veřejným právem. Veřejná správa slouží k rozvoji společnosti, řešení společenských problémů, financování veřejných služeb, hospodaření aj.

## 2.2 Členění a hodnocení veřejných služeb

Členění služeb nám umožňuje pohlížet na veřejné služby z různých pohledů a odhaluje konkrétní důvody jejich existence. Můžeme je tak dělit na pomyslné dvě roviny, z hlediska čistých ekonomických procesů a z hlediska jejich účelnosti. Ke klasifikaci služeb se začalo přistupovat, až když jednotlivé služby pro veřejnost začaly nabírat na svoji významnosti a bylo třeba lépe rozpoznávat jejich význam a potřebu v jednotlivých oblastech (Stejskal a kol. 2017).

Kritéria potřeb člověka členíme do základních šesti bloků. Podle Volek, Přenosil, (2005) se bloky dělí do těchto základních skupin. Členění závisí na jejich významu a potřebnosti:

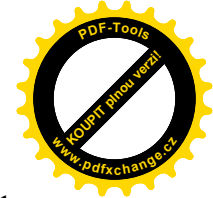
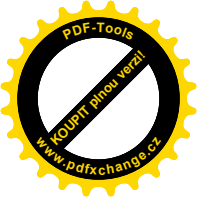
- a) Společenské potřeby: Veřejná správa, Policie, Justice a Armáda
- b) Rozvoj člověka: Školství, Kultura, Zdravotnictví, Sociální služby, Tělesná kultura
- c) Poznání a informace: Věda a výzkum, Informace, Masmédia
- d) Technická infrastruktura: Doprava, Spoje, Energetika, Odpadové hospodářství, Vodní hospodářství
- e) Privátní statky podporované veřejným rozpočtem: Bydlení, Zemědělství, Lesnictví, Rybolov
- f) Existenční jistoty: Zaměstnanost, Sociální zabezpečení, Životní prostředí.

Členění služeb z hlediska organizačně institucionálních vztahů je ovlivněno organizačně-institucionální strukturou národního hospodářství, která je zakotvená v odvětvové a statistické klasifikaci a odráží kromě společenské dělby práce i politicko-ekonomické uspořádání demokratického státu. To se projevuje v územněsprávním členění společnosti, v uspořádání veřejné správy (státní správy a samosprávy), ve funkčním vymezení kompetencí jednotlivých orgánů veřejné správy a orgánů a organizací ekonomického řízení. Komplexnější přehled členění veřejných služeb z hlediska organizačně-institucionálního podávají Benčo, Kuvíková a kol. (2011), které má následující podobu viz. Tabulka 2. 2.

**Tab. 2.2. Třídění veřejných služeb z hlediska organizačně-institucionálního**

1. Služby poskytované odvětvími rozvoje člověka	Služby výchovy, vzdělání, vědy a výzkumu, Služby zdravotnictví, Služby sociální péče, Služby kultury, Služby tělesné kultury,
2. Služby odvětví veřejné spotřeby státu	Služby veřejné správy, Služby obrany, Služby policie, Služby soudnictví a prokuratury.
3. Ostatní odvětví veřejných služeb	Služby bydlení, Místní veřejné služby, Služby na tvorbu a ochranu životního prostředí.

Zdroj: Vlastní zpracování dle Benčo, Kuvíková a kol. (2011, s. 142–145)



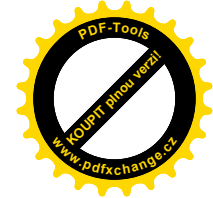
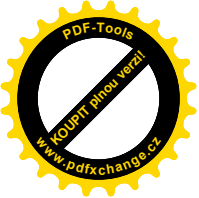
Standardizace veřejných služeb je hlavně o vytvoření takového systému, kterým bude možné sledovat změny poskytování služeb v návaznosti na jejich vzrůstající kvalitu a maximální efektivnost. Jde tedy o důležitý poznatek, podle kterého můžeme hodnotit význam služeb v čase a zjistit jejich prospěšnost pro společnost. Tím, že je na služby veřejnosti kladen stále větší důraz a nároky, je standardizace ideální systém pro jejich hodnocení (Stejskal a kol. 2017).

Velmi důležitou roli při poskytování veřejných služeb hraje i cena, za kterou je služba poskytována. Měla by být stanovena tak, aby z co největší části pokrývala náklady na její produkci, ale aby také zohledňovala, kolik je spotřebitel za danou službu ochoten zaplatit. Při příliš vysoké ceně by mohlo dojít k nedostatečné poptávce po službě, naopak při její příliš nízké ceně by mohla být její produkce v dlouhodobém časovém horizontu neudržitelná (Slavík, 2014).

Základní členění služeb vidí Stejskal a kol. (2017) podle spotřebního určení. Jelikož jsou lidské potřeby založeny na stále se opakujícím principu, je důležité, aby byly dostupné ve stále se opakující produkci. U služeb není tak potřebná velikost vstupních faktorů, neboť jejich produkce nastává ve stejný okamžik jako jejich spotřeba. V procesu, kdy jsou ve stejném okamžiku služby produkovány a spotřebovávány, v ekonomii nazýváme jako služby výrobní spotřeby. Tyto služby mají pro spotřebitele význam etický, sociální, kulturní, zdravotní, vzdělávací a mnoho dalších. Má tedy povahu nemateriální služby. Druhý pohled na služby nazýváme jako materiální. Nejedná se o přímý užitek pro spotřebitele, ale jde spíše o údržbu a opravy statků, které jsou a budou využívány i v budoucnu. Dalším kritériem při členění služeb je třídění podle tzv. spotřebního určení: Jedná se o rozdělení služeb, které každý spotřebitel potřebuje ke svojí každodenní potřebě jako například doprava, svoz odpadů, vzdělání a další. Dále se jedná o služby, které jsou sice vyhledávané, ale nejsou pro člověka prioritní, např. služby typu sport, kultura atd. A do poslední oblasti můžeme zařadit služby, které jsou pro spotřebitele bezvýznamné, a spotřeba těchto služeb nemá na jejich životní styl žádný vliv.

Stanovení ceny bývá při produkci veřejných služeb jedním z největších problémů. Cena by měla uživatele služeb motivovat k jejich spotřebě. Ovšem na druhou stranu je třeba zajistit, aby produkce vedla ke společenské efektivnosti, a aby nedocházelo k plýtvání finančními zdroji z veřejných rozpočtů. Cena veřejné služby je tedy stanovena v závislosti na dotacích, rozpočtech atd. Slavík (2014, s. 61.) Tak zvanou viditelnou podobu ceny





nalezneme například: „U smlouvy o veřejných službách v hromadné dopravě, kde cenou za služby je poplatek odvíjející se od vozových kilometrů nebo jiných provozně technických ukazatelů. Jeho zaplacení bývá podmíněno dodržováním požadavků veřejného zadavatele na objem a kvalitu dodávaných služeb. U mnoha veřejných služeb však takovýto vztah neexistuje. Dodavatel dostane pouze vymezený nákladový rozpočet, který nesmí překročit.“ U takových služeb je určitou měrou zajištěna kontrola efektivnosti a hospodárnosti. U veřejných služeb, u kterých nelze určit spotřebitele, je však kontrola nemožná. Tyto služby jsou financovány čistě z veřejných rozpočtů a velice brzy může docházet k jejich neefektivnosti a nadměrné spotřebě.

## 2.3 Standardy veřejných služeb

Důležitou součástí při rozhodování o poskytování veřejných služeb je určit, jaký standard bude možné zajistit s ohledem na omezené možnosti financování. Tato otázka se týká převážně služeb v oblasti sociálních služeb, vzdělání aj. Jak uvádí Halásek (2004), jedním z hlavních problémů vyhodnocování služeb v obecném zájmu je v tom, že: „Komplexním hodnocení musí být více oborové a více rozměrové a musí zahrnovat aspekty politické, ekonomické, sociální a enviromentální, včetně méně důležitých vnějších aspektů. Mělo by také přihlížet k zájmům a názorům všech zainteresovaných stran. Je důležité vědět, co uživatelé a spotřebitelé (včetně ohrožených skupin a skupin na okraji společnosti), sociální partneři a jiné strany považují s ohledem na uvedené služby za řádnou výkonnost, a jaká jsou jejich očekávání do budoucna. Obrovské rozdíly v dostupnosti a kvalitě údajů, jsou hlavním kamenem úrazu komplexního vyhodnocování, a proto by bylo vhodné prověřit možnosti zvyšování kvality a dostupnosti údajů. V důsledku měnícího se regulačního a technického prostředí a rostoucího vlivu politik Společenství na služby v obecném zájmu narůstá potřeba řádného hodnocení výkonosti těchto služeb na úrovni Společenství i na úrovni vnitrostátní. Vyhodnocování služeb v obecném zájmu je důležité z důvodu jejich významu pro hospodářství jako celek i pro kvalitu života každého jednotlivce.“ Cílem standardu je všeobecné zlepšení dostupnosti a kvality veřejných služeb jejich uživatelům. Umožňují, obcím, krajům a ústředním orgánům státní správy provádět srovnání dostupnosti a kvality služeb včetně stanovení systému jejich rozvoje. Ukládá provozovatelům veřejných služeb kritéria, jaké kvality služby mají dosahovat za použití peněžních prostředků z veřejných rozpočtů za účelem jejich rozvoje. Tyto služby tvoří základní infrastrukturu, která uživatelům zajišťuje dostupnost služeb v potřebné kvalitě a daném standardu (Halásek, 2004).



## 2.4 Způsoby poskytování veřejných služeb

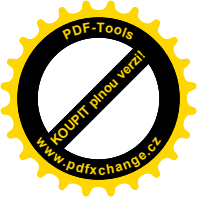
Ekonomika v kontextu moderních přístupů k řízení veřejného sektoru a poskytování veřejných služeb řeší otázky v oblasti zajišťování financí a produkce služeb. Zabezpečování veřejných služeb je nejobsáhlejší část, která zajišťuje realizaci: garantování, regulace, organizování, částečné financování a kontroly celého systému, v rámci, kterého je příslušná veřejná služba produkována. Zajišťovatelem veřejné služby je veřejná autorita. Jedná se o např. konkrétní organizační složku státu, kraje či obce, nebo jimi zřízená právnická osoba, která má kompetenci zajišťovat danou veřejnou službu. Zajišťovatel nese plnou odpovědnost za výkon veřejné služby, kterou musí v daném rozsahu a kvalitě poskytovat. Jednou z hlavních otázek, kterou se zajišťovatel veřejné služby musí zabývat, je způsob financování konkrétní veřejné služby. Jedná se o rozsáhlý a složitý proces, který je vždy řešen individuálně u jednotlivých veřejných služeb (Stejskal a kol., 2017).

Jako nový přístup k financování veřejných služeb vidí Benčo a Kuvíková, (2011), v tom, že je založen na kombinaci veřejných zdrojů se zdroji soukromými, a to konkrétně s uživatelskými poplatky vybíranými od občanů, tedy od spotřebitelů. Podílení se občana – spotřebitele na nákladech veřejné služby přispívá k růstu významu při jeho rozhodování o její spotřebě. Spotřeba veřejné služby bez přímé finanční účasti vede k nadspotřebě a neefektivní alokaci veřejných zdrojů. Spotřebitel si, aniž by byl finančně stimulován, neuvědomuje, že i tento druh služby je financován z veřejných rozpočtů prostřednictvím daní.

Důležité je zvolení vhodného poskytovatele veřejné služby. Ten je chápán jako zajišťovatel konkrétní produkce veřejné služby. Poskytovatelem těchto služeb mohou být subjekty soukromého ziskového či neziskového sektoru, subjekty veřejného i soukromého neziskového sektoru, ale i sektor domácností. Nejnovější přístupy v ekonomice již nepodporují myšlenku, že produkce a zajišťování veřejné služby je výhradně úlohou státu. Posouvají se do roviny, kdy stát určitým způsobem pouze reguluje a dohlíží na správné fungování a produkci veřejných služeb. Produkuji různé typy zajišťovatelů, pro které se zajišťuje financování z různých zdrojů (Stejskal a kol., 2017).

### 2.4.1 Decentralizace veřejného sektoru a produkce veřejných služeb

Decentralizace je stav, kdy se z vyšších územních celků převádějí pravomoci na nižší územní celky. Decentralizovaná společnost je společnost, kde pravomoci týkající se správy území jsou zcela v pravomoci těch nejnižších územních orgánů, například obcí, které si zabezpečují svoji správu nezávisle na ústředních orgánech. Ovšem jelikož má stát



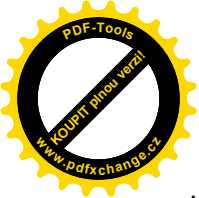
odpovědnost za zabezpečení některých veřejných statků, je v rámci decentralizace efektivnější přenášet tyto povinnosti v některých případech na jednotlivé stupně územní samosprávy. Tato metoda se využívá hlavně v případech, kdy je územní samosprávou zabezpečení efektivnější a hospodárnější (Provazníková, 2015, Peková, Pilný, Jetmar, 2008).

Na decentralizaci se Peková, (2011) dívá z hlediska, kdy při rozhodování o decentralizaci je hlavním kritériem rozhodnutí, jaké společenství osob má z veřejného zabezpečování a financování největší prospěch. Zda obyvatelé celého státu, nebo jen občané určitého regionu či obce v České republice. Zabezpečovány by měly být takové veřejné statky, o které má obyvatelstvo zájem. Proto je třeba alokovat statky, které chce občan využívat, neboť na jejich financování platí daně a uživatelské poplatky v případě smíšených statků. Proto se analyzují spotřebitelské poptávky po veřejných statcích. Některé veřejné statky, které zabezpečuje stát, vedou k neefektivnosti. Stát nemůže mít vždy potřebné informace o preferencích občanů v různých regionech. V rámci veřejného sektoru mohou být zajišťovány i veřejné statky občany málo využívané. To zapříčiňuje nevhodně vynaložené finanční prostředky z rozpočtové soustavy a dochází k neefektivnosti.

Rozhodování ve veřejném sektoru vykazuje v porovnání se sektorem soukromým některé významné odlišnosti. Motivem činností soukromého sektoru je maximalizovat zisk při minimalizaci vstupu. Oproti tomu veřejný sektor plní jiné poslání. V tomto sektoru je nejdůležitější produkce statků a služeb, jejichž poskytování je z pohledu soukromého sektoru ekonomicky neefektivní. Ukazatele ekonomické efektivnosti odlišují rozhodování v sektoru služeb soukromých od sektoru služeb veřejných. Posláním veřejného sektoru není maximalizace ekonomických efektů, ale maximalizace společenských potřeb. Veřejný sektor nepracuje pouze na systému vstupů a výstupů, ale vytváří společenský efekt. Tato pozice však přináší několik problémů. Potřeby obyvatel jsou velice různorodé a je jich velké množství, a nedostatek zdrojů hlavně v podobě financí (Ochrana a kol. 2010).

#### **2.4.2 Spolupráce veřejného a soukromého sektoru při rozvoji veřejných služeb**

V každé obci v České republice jsou určité kombinace různorodých vlastností, které vytvářejí potenciály pro jeho ekonomický rozvoj. Využitelnost těchto vlastností je závislá na jeho řízení, poloze obce a na velikosti kapitálu, který má obec k dispozici. Kombinace těchto vstupů je možné docílit optimálního využití zdrojů a efektivního využití finančních prostředků na rozvoj služeb určité obce nebo regionu. Zásadou evropské integrace jsou veřejné služby vhodným nástrojem, aby se při zajištění místního rozvoje zvýšila přitažlivost



jednotlivých oblastí a tím se zvýšila efektivita využívání služeb. Proto je na místní samosprávě, aby měly dobře fungující služby, pro pokrytí potřeb veřejnosti a aby jejich dodatečné financování v podobě poplatků nebylo příliš vysoké. Vznikají tedy otázky hlavně v řízení veřejných služeb a posouzení účinnosti. V případě institucionálních nástrojů můžou obec vytvářet a zřizovat různé typy subjektů jako jsou, příspěvkové organizace, akciové společnosti, společnosti s ručením omezeným apod. V těchto společnostech mají většinou obec 100% podíl nebo rozhodující většinu. Mezi nejčastěji zřizované subjekty se řadí takové, které v obci zajišťují služby v oblasti městské hromadné dopravy, odpadového hospodářství, školství, péči o veřejnou zeleň, zdravotnictví a mnoho dalších s různorodým charakterem. Určitý potenciál pro budoucí rozvoj obcí má v České republice i nový typ spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem v podobě projektu, (Public Private Partnership) dále jen PPP, Ochrana a kol., (2010). Jedná se o veřejnou službu, která představuje spolupráci mezi soukromým a veřejným sektorem. Její pomocí je zajišťován provoz a financování veřejných služeb. Některé formy PPP fungují tak, že soukromý investor na základě koncesní smlouvy zajišťuje požadovanou veřejnou službu. Jeho investice je splácena veřejným zadavatelem v určených splátkách nebo může být tato investice splácena přímo uživateli v podobě poplatků. U dalšího způsobu se při financování a realizaci projektu podílí soukromý a veřejný účastník stejným finančním podílem. Pokud je projekt financován soukromým sektorem, jeho investice se splácí v podobě poplatků do výše jeho vkladu s přiměřeným ziskem (Jurčík a Krutáková, 2008).

Určitá rizika vidí Slavík, (2014) i ve spolupráci PPP, která stanovil třemi úrovněmi. Pokud nese riziko soukromý sektor je návratnost jeho investice zcela závislá na poplatcích, které mu budou vypláceny uživateli služby, např. ve formě jízdného. Ve druhém případě se jedná o riziko na poplatcích za dostupnost, které na sebe bere veřejný sektor a konečně u případu třetího se jedná o riziko sdílené, kdy poplatky za užívání hrazené veřejným sektorem nemají dostatečnou poptávku.

## **2.5 Význam veřejných rozpočtů pro územně samosprávné celky**

Město se při sestavování rozpočtu řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) a zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Zastupitelstvo města schvaluje návrh rozpočtu a návrh střednědobého výhledu. Město sestavuje a schvaluje vyrovnaný roční rozpočet za podmínek stanovených zákonem o rozpočtových pravidlech.

Změny v rozpočtu se provádí rozpočtovými opatřeními. Rada města provádí změny rozpočtu do úhrnné výše 20 % upraveného rozpočtu. Statutární město může být členěno na městské obvody nebo městské části. Rada města stanoví, jakým způsobem město a městské obvody zpracovávají finančně ekonomická data a vedou účetnictví. Účetní metodiky vycházející ze zákona č. 563/1991Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí ustanovení zákona o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů a souvisejícími právními normami. Město a městské obvody či městské části hospodaří v souladu s rozpočtem a provádějí pravidelnou kontrolu svého hospodaření a hospodaření jimi zřízených právnických osob a organizačních složek a příspěvkových organizací, minimálně čtvrtletně (Obecně závazná vyhláška SMO, 2013a).

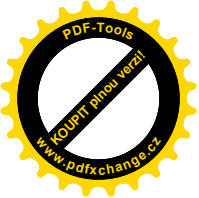
### 2.5.1 Příjmy a výdaje rozpočtů územně samosprávných celků

Obecně se příjmy obce rozlišují na příjmy daňové, které tvoří nejvýznamnějším zdrojem příjmů obce a příjmy nedaňové, které obci neplynou z povinnosti dané zákonem. O příjmech veřejných rozpočtů se zmínila Provazníková (2015, s. 75) následovně: „V posledních desetiletích rostou tendence posilovat vlastní příjmy územních rozpočtů. O vlastních příjmech můžeme hovořit, pokud o jejich objemu a struktuře může rozhodovat územní samospráva (tj. nezávisle na centrální úrovni vlády). Rámcově lze definovat čtyři skupiny zdrojů příjmů územních rozpočtů: daňové příjmy, transfery a dotace, nedaňové příjmy a úvěry a půjčky. První tři kategorie příjmu tvoří tzv. nenávratné příjmy, které jsou nejdůležitějším zdrojem financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru. Představují finanční vztahy tvorby územních rozpočtů na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti. Poslední skupinu příjmu tvoří návratné příjmy, a to zejména úvěry a půjčky, které jsou spojeny s povinností obcí a krajů je za určitých podmínek splatit.“

**Tab. 2.3. Příklady veřejných služeb v České republice**

VEŘEJNÉ SLUŽBY	
Bezpečnost státu	Ostatní služby občanům
Doprava	Tělovýchova činnost
Obchod a služby	Vzdělávání a školství
Vodní hospodářství	Zdravotnictví
Bydlení a rozvoj	Sociální věci
Kultura a církev	Všeobecná veřejná správa
Životní prostředí	Zemědělství a lesnictví

Zdroj: Vlastní zpracování dle Ministerstvo financí ČR, Monitor (2018)



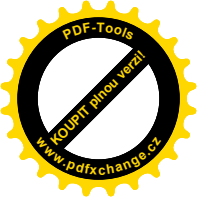
Struktura výdajů, které se hradí z rozpočtu obce, je velmi pestrá. Obce při tvorbě výdajové stránky rozpočtu vychází z toho, co jim ukládá zákon o obcích. Jde o tzv. mandatorní výdaje. V této souvislosti nelze opomenout např. výdaje na provoz mateřských a základních škol. Nutné je ale zmínit i další, stejně důležité výdaje, jako dotace organizačním složkám a příspěvkovým organizacím, jichž zřizovatelem je obec, zajištění bezpečnosti obyvatel a jejich majetku spojené s náklady na městskou policii, příspěvek na veřejnou dopravu, údržby místních komunikací, svoz a likvidaci komunálního odpadu, náklady na vlastní provoz obecního či městského úřadu, aj. Z důvodu velkého počtu obcí s různým počtem obyvatel a historickému individuálnímu vývoji, se zatím nepodařilo vytvořit určité standardy, které by přesně určovaly, jak velkou částku financí je vhodné vyčlenit z rozpočtu města na určitou veřejnou službu pro jednoho obyvatele. Mezi oblastmi, které nejvíce zatěžují rozpočty územně samosprávných celků, tvoří správa obcí, školství, doprava, pozemní komunikace aj. (Pilný, 2003).

### 2.5.2 Standardy veřejných služeb

Efektivita přerozdělování zdrojů má vliv na splnění standardů při určení kritérií, které Halásek, (2004) vnímá jako velice důležité při rozhodnutí na úrovni obcí, krajů i regionů, je zajistit co nejefektivnější přerozdělení rozpočtu na veřejné služby tak, aby i v případě, že jsou veřejné služby neziskové, byly aspoň využity co nejlépe s co největším přínosem pro občana. Určují se proto u veřejných služeb kritéria, která určují základní rozsah služby a jaký objem financí bude přerozdělen na splnění těchto standardů. Členění se služby v obecném zájmu do čtyř skupin, které by měly s ohledem na udržitelný dlouhodobý i krátkodobý rozvoj, z hlediska sociálního, ekonomického a hlediska životního prostředí splňovat určité principy, které by odpovídaly charakteru každé služby.

Jak uvádí Halásek, (2004, s. 21–22):

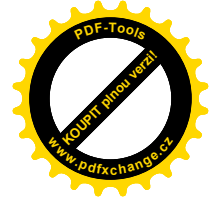
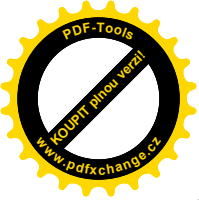
- **„Rovný přístup** – Všichni občané mají právo rovného přístupu ke službám v obecním zájmu. Tato rovnost je založena na zákazu jakékoliv neoprávněné diskriminace založené na společenském nebo osobním statutu. Společenství by měly zejména zajistit rovnost zacházení a podmínek pro poskytování služeb. Služby musí být poskytovány za přijatelné, spravedlivé, zdůvodnitelné a transparentní ceny.
- **Kontinuita služeb** – Služby v obecním zájmu musí být poskytovány kontinuálním a pravidelným způsobem, bez přerušení. Je třeba uznat případy ovlivněné vyšší mocí



a výjimky plynoucí ze sektorálních pravidel. Takové případy nepravidelného fungování nebo přerušení služeb musí být minimální, měly by tvořit výjimky vzhledem k obecným pravidlům a musí být náležitě zdůvodněny.

- **Univerzálnost** – Poskytování služeb v obecném zájmu musí být univerzální, i když tento závazek působí proti zřeteli komerční povahy a ziskovosti.
- **Kvalita** – Poskytované služby musí splňovat standardy – jak kvalitativní, tak i kvantitativní – tak, jak jsou stanoveny a ad hoc regulaci a pravidelně hodnoceny. Kvalita poskytovaných služeb musí být garantována odpovědným orgánem veřejné správy (na sektorální úrovni)“.





### 3 Analýza veřejných služeb statutárního města Ostravy

Analýza veřejných služeb je zaměřena na služby v oblasti svozu komunálního odpadu, městskou hromadnou dopravu (dále jen „MHD“) a péči o veřejnou zeleň. Tyto veřejné služby byly vybrány z důvodu jejich důležitosti ve vztahu, ke stále se zhoršujícím podmínkám v oblasti životního prostředí v tomto regionu. Obce mohou zajišťovat veřejné služby samy formou zadávání veřejných zakázek, případně mohou za tímto účelem zakládat právnické osoby či zřizovat příspěvkové organizace dle zákona o obcích.

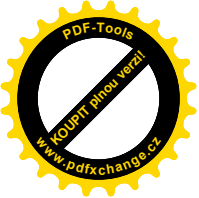
Kapitola je zaměřena na formu zajištění veřejných služeb v oblasti svozu komunálního odpadu, MHD a péče o veřejnou zeleň ve statutárním městě Ostrava (dále jen „SMO“), přiblížení standardů poskytované veřejné služby, kritéria jejich financování, která určují výši nákladů na zajištění těchto místních vybraných veřejných služeb.

Statutární město Ostrava je třetím největším městem České republiky, které má cca 300 tis. obyvatel. Statutární město Ostrava se dle Obecně závazné vyhlášky č. 14/2013, Statutu města Ostravy, ve znění pozdějších předpisů, člení na 23 městských obvodů, které jsou jeho organizačními jednotkami. Statutem jsou městským obvodům svěřeny činnosti v samostatné i přenesené působnosti. (Obecně závazná vyhláška SMO, 2013b)

#### 3.1 Městská hromadná doprava

Doprava se řadí mezi nejdůležitější a nepostradatelnou součást infrastruktury. Prioritou v oblasti dopravy je rychlost, bezpečnost, hospodárnost a ochrana životního prostředí. V osobní dopravě je pro uživatele nejdůležitější zajištění pohodlí a kultury cestování. Dostatečné zajištění dopravy a její kvalita je jedním z nejdůležitějších ukazatelů technické a sociálně-ekonomické úrovně obce, města, regionu a státu. V dopravě se můžeme setkat se dvěma odlišnými rovinami, které je nutné ze sociálního hlediska řešit. Jedná se o regulaci tarifů, které jsou poskytovány občanům jako určitý druh kompenzace za cestu do zaměstnání z místa bydliště, které je příliš vzdálené, stejně tak za cestu dětí do příliš vzdálené školy. U druhého hlediska je to nevhodně organizována doprava, která nutí ke zvýšenému používání individuální dopravy, kdy zároveň dochází k negativnímu ovlivňování sociální situace občanů, ke zhoršování životního prostředí, zejména ovzduší a hlukosti (Nahodil a kol., 2015).





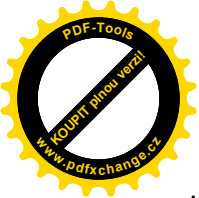
Z těchto důvodů se snaží stát, kraje i obce o co nejvhodnější zajištění dopravní obslužnosti. Hlavní prioritou pro občany daného území je především to, aby městská doprava byla dostupná nejen v centru města, ale aby zajišťovala dostupnost i občanům z přilehlých obcí, kteří jí masově využívají pro cestování do zaměstnání, na úřady, za kulturou či při cestě za vzděláváním.

Obcím jsou v rámci samostatné působnosti svěřeny záležitosti týkající se zajišťování veřejné MHD dle § 35 odst. 2 a § 50 odst. 1 písmene c) zákona o obcích a v souladu se zákonem č. 194/2010 Sb., o veřejných službách, v přepravě cestujících, v platném znění, a zákonem č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, v platném znění. Místní veřejná služba v oblasti dopravní obslužnosti je zajišťována prostřednictvím Odboru dopravy Magistrátu města Ostravy (dále jen „MMO“), který má působnost v územním obvodu obce s rozšířenou působností a vykonává agendy k zajištění dopravní obslužnosti linkami městské autobusové dopravy, zajišťuje agendy související s vydáváním licencí, které opravňují dopravce k provozování dopravy na dané lince, a schvaluje dopravci jízdní řády, podle kterých je povinen dopravu provozovat. V současné době jde především o licence a jízdní řády Dopravního podniku Ostrava a.s. Vydává také vyjádření dopravního úřadu ke změnám tras linek při uzavírkách komunikací ve správním obvodu města Ostravy, pokud si uzavírka vyžádá dočasné přemístění zastávek linkové osobní dopravy a vykonává státní odborný dozor v oblasti městské autobusové dopravy (Odbor dopravy MMO, 2019a).

Místní veřejnou službu v oblasti dopravy ve městě Ostravě zajišťuje z největší části Dopravní podnik Ostrava a.s. (dále jen „DPO“) na základě Smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících a poskytnutí kompenzací za veřejné služby (dále jen „Smlouva o přepravě“). Tuto veřejnou službu můžeme řadit mezi takzvané statky smíšené, neboť i když jsou dotovány se 100% podílem z rozpočtu SMO, má DPO i vlastní výnosy např. z prodeje jízdného, z prodeje zboží, z výroby a služeb. Další příjmy, které plynou do společnosti a umožňují její vysokou úroveň, jsou dotace z rozpočtů krajů, obcí a úřadu práce (Odbor dopravy MMO, 2019b).

### **3.1.1 Standardy zabezpečování městské hromadné dopravy v Ostravě**

Standardem dopravních potřeb se rozumí zajištění plynulé dopravní obslužnosti. V územním obvodu SMO je tato služba zabezpečována v rámci veřejné přepravy cestujících formou veřejné osobní dopravy a drážní linkové dopravy. Konkrétně provozováním tramvajové, trolejbusové a autobusové dopravy. Tato služba je poskytována v rozsahu, který



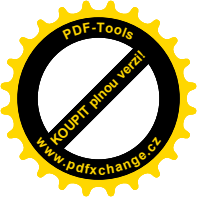
je předmětem smlouvy a každý objednatel může jejich rozsah upravovat podle potřeb daného území. K tomu se vztahuje i poskytování dopravy v období prázdnin, svátků nebo při pořádání kulturních a společenských akcí většího rozsahu, tak aby byla doprava posílena o potřebné spoje (Smlouva o přepravě DPO, 2009).

Dále je po dopravci požadováno, aby využíval takové dopravní prostředky, které mohou být v České republice provozovány dle právních předpisů v trolejbusové, tramvajové a autobusové dopravě. Zároveň musí tyto dopravní prostředky splňovat kapacitní a výkonnostní požadavky stanovené pro jednotlivé druhy přepravy, které splňují směrnici Evropského parlamentu a Rady č. 2001/85/EHS o ustanoveních pro vozidla používaných pro přepravu osob ve veřejné dopravě. V neposlední řadě se dopravce zavazuje k zajištění dostatečného pohodlí přepravovaných osob, zajištění informovanosti zejména na zastávkách a ve vozech MHD a zajištění určitých standardů v slušném oblékání a vystupování svých zaměstnanců (Smlouva o přepravě DPO, 2009).

Doprovce ve veřejné dopravě se rovněž řídí vyhláškou Ministerstva dopravy ČR č. 122/2014 Sb., o jízdních řádech veřejné linkové dopravy. Pro účely zmíněné vyhlášky se rozumí časové údaje o příjezdu jednotlivých linek na zastávky, tarifní pásma či zóny jednotlivých území, časové vzdálenosti mezi jednotlivými zastávkami, označení linky číslem, zpracování a obsah jízdních řádů a mnoho dalších (Ministerstvo dopravy ČR, 2014).

Ve Smlouvě o přepravě uzavřené mezi DPO a statutárním městem Ostrava, jsou stanoveny standardy kvality. Na základě smlouvy o přepravě cestujících (Smlouva o přepravě DPO, 2009) se jedná se např. o:

- zajištění bezpečné přepravy včetně standardu pro přepravu osob se zdravotním postižením,
- využití dopravních prostředků v tramvajové, trolejbusové a autobusové dopravě v souladu s právními předpisy ČR,
- použití vozidel v takové kvalitě, kapacitě a výkonu pro jednotlivé druhy dopravy, které splňují směrnici Evropského parlamentu a Rady č. 2001/85/EHS, mající více než 8 sedadel kromě řidiče,



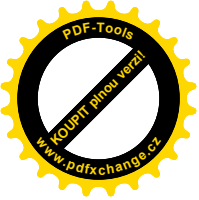
- dodržování stanovené normy pravidelnosti a plynulosti, jež jsou konkretizovány schválenými jízdními řády,
- zajištění dostatečného pohodlí cestujícím čistotu při přepravě,
- zajištění vhodného chování personálu včetně vhodného oblečení,
- zajištění dostupnosti jízdních dokladů a dostatečného množství jízdenkových automatů,
- zajištění dostatečné informovanosti cestujících o poskytovaných dopravních službách.

### **3.1.2 Způsoby financování městské hromadné dopravy v Ostravě**

MHD je součástí Ostravského dopravního integrovaného systému (ODIS). V tomto systému mají dopravní výkony DPO dominantní postavení. Totéž se týká i sítě MHD na území města, jejíž délka dosahuje 447,5 km (Výroční zpráva DPO, 2016). Pro rok 2013 - 2017 je zajištění dopravní obslužnosti SMO na území, která jsou v rámci Integrovaného dopravního systému Moravskoslezského kraje ODIS obsluhována linkami společnosti DPO, řešeno smlouvou o veřejných službách v přepravě cestujících a poskytnutí kompenzací za veřejné služby“. Předmětem smlouvy (dodatek č.16, smlouvy o přepravě DPO, 2014) je:

- na straně dopravce zajištění provozování tramvajových, trolejbusových a autobusových linek k zajištění dopravních potřeb SMO jak na svém území, tak na území měst a obcí v jeho zájmové oblasti, a to zajižděním linek DPO
- na straně objednatele poskytnout dopravci kompenzaci, která je tvořena úhradou prokazatelné ztráty z výše uvedených veřejných služeb a přiměřeným ziskem k zajištění poskytnutých služeb

Kritériem financování místní veřejné služby MHD z rozpočtu statutárního města Ostravy je kompenzace nákladů DPO na dopravu za prokazatelnou ztrátu, na základě regulace ceny jízdného pro vybrané skupiny osob (kompenzace ve výši rozdílu mezi cenou přepravcem a výši regulovaného jízdného). Prokázané ztráty jsou navýšené o přiměřený zisk, který je objednatel povinen ve veřejném zájmu akceptovat. Prokazatelná ztráta je upravena v § 1 a § 2 nařízení vlády č. 493/2004 Sb., kterým se upravuje prokazatelná ztráta ve veřejné linkové dopravě a kterým se konkretizuje způsob výkonu státního odborného dozoru



v silniční dopravě nad financováním dopravní obslužnosti. Prokazatelná ztráta se může vztahovat na jednotlivé spoje, na linku, podíl kilometrů nebo soubor linek veřejné linkové dopravy provozovaných dopravcem (Odbor dopravy MMO, 2019c).

Výdaje SMO na zajištění MHD jsou hrazeny ve formě kompenzace na základě Smlouvou o přepravě uzavřené mezi DPO a SMO. Kompenzace je počítána násobením částky kompenzace za 100místových km a smluvním ročním výkonem v místových km. Výše kompenzace na 100místových km je počítána výši uznatelných nákladů, ke kterým se připočte průměrný zisk, a odpočítají uznatelné výnosy (Závěrečný účet SMO, 2013 - 2017).

Uznatelné náklady jsou součástí článku VII. odst. 7.9. Smlouvy o přepravě. Mezi uznatelné výnosy patří např. výnosy z jízdného a kompenzace tarifních závazků Městské policie Ostrava, důchodci nad 65 let. Příklad výpočtu kompenzace na 100místových km je součástí přílohy č. 1. bakalářské práce. Výše kompenzace, která tvoří výdaje SMO na zajištění veřejné služby MHD je vypočítána násobením částky prokazatelné ztráty a smluvního ročního výkonu za 100 místových km (dodatek č. 16 smlouvy o přepravě DPO, 2014).

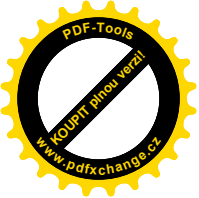
$$\text{uznatelné náklady} + \text{průměrný zisk} - \text{uznatelné výnosy} = \text{prokazatelná ztráta}$$

Doprava je zajišťována v rozsahu schválených jízdních řádů. Výše kompenzace je stanovena předpokládaným smluvním ročním výkonem (viz. Tabulka 3. 1.) ve 100místových km a je každoročně upravována dodatkem ke Smlouvě o přepravě. Ve sledovaném období let 2013 – 2017 byla průměrná výše kompenzace za 100 místových km 46,77 Kč.

**Tab. 3.1. Plánovaná a skutečná kompenzace za 100místových kilometrů v letech 2013 - 2017 (v Kč)**

Rok	Plánovaná výše kompenzace	Skutečná výše kompenzace
2013	48,53	48,65
2014	48,37	48,00
2015	48,03	44,48
2016	46,84	46,07
2017	46,74	46,67
<b>Průměrná výše kompenzace</b>		<b>46,77</b>

Zdroj: Vlastní zpracování dle závěrečného účtu statutárního města Ostravy (2013 – 2017)



Přehled předpokládaného a skutečného plnění smluvního výkonu ve 100místových km za sledované období let 2013 – 2017 znázorňuje tabulka č. 3. 2. Zobrazuje počet nasmlouvaných místových km ze strany objednatele tedy statutárního města Ostravy a skutečně provedených místových km za jednotlivá období sledovaných let ze strany DPO. Tyto místové km jsou podkladem pro výpočet výše výdajů ve formě kompenzace na zajištění MHD.

**Tab. 3.2. Přehled plnění smluvního ročního výkonu v letech 2013 - 2017**

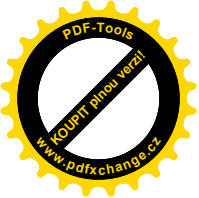
<b>Rok</b>	<b>Smluvní roční výkon v tis. místových (km)</b>	<b>Skutečně provedeno v tis. místových (km)</b>
<b>2013</b>	3 298 318	3 233 029
<b>2014</b>	3 252 682	3 223 348
<b>2015</b>	3 153 232	3 160 318
<b>2016</b>	3 267 361	3 253 745
<b>2017</b>	3 237 029	3 214 548

Zdroj: Vlastní zpracování dle závěrečného účtu statutárního města Ostravy (2013 – 2017)

### **3.2 Svoz komunálního odpadu**

Komunálním odpadem je veškerý odpad vznikající na území obce činností fyzických osob a je veden jako odpad komunální. Odpad vznikající u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání se vede jako podobný komunální odpad v Katalogu odpadů. Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů (dále jen „zákon o odpadech“) stanoví, že původcem komunálního odpadu je obec. Komunální odpady zahrnují: směsný komunální odpad, separovaně sbírané složky, nebezpečný odpad, objemný odpad, odpad ze zahrad atd. (Ministerstvo životního prostředí ČR, 2019).

Původcem odpadu je v zákoně o odpadech určena obec, která ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou (dále jen „OZV“) obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území včetně systému nakládání se stavebními odpady. Za tímto účelem SMO vydalo obecně závaznou vyhláškou č. 5/2008, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území SMO, včetně systému nakládání se stavebním odpadem. Přesné zařazení odpadu je uvedeno v příloze č. 1. Vyhlášky Ministerstva životního prostředí ČR č. 93/2016 Sb., o Katalogu odpadů. (Ministerstvo životního prostředí ČR, 2016).



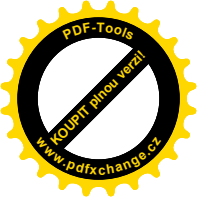
Odpadové hospodářství je v Ostravě zajišťováno Odborem životního prostředí MMO prostřednictvím společnosti OZO Ostrava s.r.o. (dále jen „OZO Ostrava“), ve které je SMO společníkem se 100 % majetkovou účastí. Význam zkratky OZO znamená odvoz a zpracování odpadů. Není to však jediná činnost, kterou společnost vykonává. Zajišťují rozsáhlý komplex služeb pro města a obce ve své svozové oblasti. Svozovou oblast společnosti tvoří město Ostrava a dalších 37 měst a obcí v regionu. Tedy zajištění služby pro cca 400 tisíc obyvatel Moravskoslezského kraje (OZO, 2019a).

Třídění komunálního odpadu je zajišťováno podle Vyhlášky Ministerstva životního prostředí ČR č. 93/2016 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů. Na tříděný odpad jsou ve městě rozmísťovány kontejnery, které jsou barevně rozlišovány a opatřeny informační nálepkou, pro který je daná nádoba určena. V současnosti se ve městě nachází kontejnery např. na papír, plasty, sklo, bioodpad, elektroodpad. Ve sledovaném období let 2013 – 2017 je průměrné množství roční produkce odpadu ve výši 104 704 tun, což představuje vyprodukování 0,347 tun (347 kg) odpadu ročně na obyvatele Ostravy (OZO, 2019b).

### **3.2.1 Standardy svozu komunálního odpadu v Ostravě**

Standardem služeb v oblasti odpadového hospodářství je v Ostravě sběr, svoz, třídění, přeprava a uskladňování odpadu. Tohoto standardu je dosaženo zajištěním pravidelné frekvence svozu odpadů, počtem umístěných nádob s rozdílnou objemností a maximalizací využívání odpadů. Mezi standardy svozu odpadu společnosti OZO Ostrava s.r.o. patří:

- Sběr, svoz, třídění, využívání a odstraňování průmyslových a nebezpečných odpadů,
- Vlastní sklad nebezpečných odpadů, který je zároveň havarijním skladem pro příjem nebezpečných odpadů z mimořádných událostí,
- Linka na výrobu náhradního paliva zpracovává odpady vhodné pro výrobu certifikovaného paliva PALOZO II. Výrobek slouží jako náhrada za černé uhlí při výrobě cementu v cementárnách,
- Dotříd'ování linkou na plastový odpad, který třídí materiály vhodné k materiálové recyklaci, (OZO Výroční zpráva, 2013 - 2017).



Svoz komunálních odpadů ve SMO zajišťuje společnost OZO Ostrava, na základě požadavku města v tomto rozsahu:

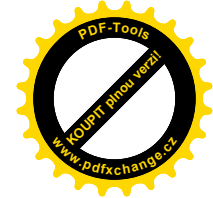
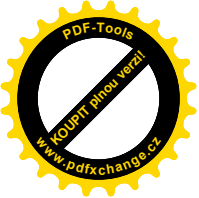
- a) pravidelný svoz odpadů prostřednictvím kontejnerů o objemu 1,1 až 5 m<sup>3</sup> a popelových nádob 110 až 240 litrů s četností podle požadavků
- b) pravidelný svoz vytríděných složek komunálního a dalších vybraných odpadů s rozhodnutím SMO, odboru životního prostředí k využití pro výrobu certifikovaného náhradního paliva "PALOZO";
- c) mimořádný sběr, svoz a odstraňování odpadu podle jednorázových požadavků SMO. Součástí služby je poskytnutí nádob na odpad a je zahrnuto ve službě. Tyto nádoby jsou majetkem společnosti OZO Ostrava a na dobu poskytování služby jsou objednateli pronajaty. (Plán odpadového hospodářství, 2017-2021)

### **3.2.2 Zhodnocení financování svozu komunálního odpadu v Ostravě**

Kritériem financování místní veřejné služby svoz komunálního odpadu statutárním městem Ostravy, je proplacení faktur společnosti OZO Ostrava za objednané služby SMO, dle platného ceníku, který je součástí smlouvy o zajištění služeb spojených se svozem a likvidací komunálního odpadu (dále jen „Smlouva o odpadech“) uzavřené mezi SMO a městskou společností OZO Ostrava. Ceník se odvíjí od těchto kritérií:

- pravidelný sběr, přeprava a odstraňování směsného komunálního odpadu dle velikosti nádoby - 70 litrů, 110 litrů, 240 litrů, 1 100 litrů
- pravidelný sběr, přeprava a využívání separovaných složek odpadu:
  - a) sklo - 1 100 litrů, 1 500 litrů, 2 100 litrů
  - b) plast - 1 100 litrů, 80 pytlů
  - c) papír – 1 100 litrů
- pravidelný sběr, přeprava a využívání separovaných složek odpadu bez nádoby:
  - a) sklo - 1 100 litrů, 1 300 - 1 500 litrů, 2 100 litrů
  - b) plast - 1 100 litrů
  - c) biologicky nerozložitelný odpad (znečištěná zeleň jinými odpady) – kontejner o objemu 7, 10 a 15 m<sup>3</sup>





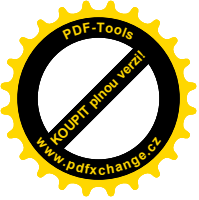
Výše výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy je ovlivněn požadavkem za jednotlivé úkony se zohledněním např. četnosti svozu, objemu sběrných zařízení a jejich rozmístění. Tyto služby jsou částečně hrazeny z místního poplatku na svoz komunálního odpadu stanoveného obecně závaznou vyhláškou č. 22/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, v souladu se zákonem o obcích. Touto vyhláškou se stanoví místní poplatek podle ustanovení § 14 odst. 2 zákona 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, za svoz komunálního odpadu. Poplatníkem poplatku je každá fyzická osoba, která má na území města Ostravy trvalý pobyt, i za podmínek, že se v místě trvalého pobytu nezdržuje. Ve sledovaném období let 2013 – 2017 jsou od poplatku osvobozeni poplatníci s trvalým pobytem na místním obecním úřadu. Výše poplatku za svoz komunálního odpadu na osobu a kalendářní rok je tvořena pevnou částkou 250 Kč a částkou 248 Kč na osobu a rok, která je stanovena na základě skutečných nákladů města a každoročně aktualizována obecně závaznou vyhláškou. Tato částka se v průběhu sledovaného období neměnila a činila 498 Kč. Správu místního poplatku za provoz systému komunálních odpadů vykonává MMO prostřednictvím odboru financí a rozpočtu (Odbor financí a rozpočtu, MMO 2013 - 2017)

### **3.3 Péče o veřejnou zeleň**

Péče o veřejnou zeleň zahrnuje údržbu a obnovu zeleně na území SMO. Jelikož je SMO historicky spojeno s velkou průmyslovou činností, napomáhá ji rozvoj zelených ploch ke zlepšení celkového vzhledu města, čímž zvyšuje rekreační potenciál a snižuje negativní vlivy znečištění ovzduší a hluku. Zelené plochy mají významný podíl na změně klimatu a v neposlední řadě přispívají ke zvyšování biodiverzity ve městě. Plocha, která se podle pasportu řadí mezi veřejnou zeleň, a kterou město udržuje, činí podle pasportu 1 665 ha, z celkové plochy města 21 423 ha. Jedná se o plochu, která pokrývá přibližně 8 % celkové rozlohy města. Péči o veřejnou zeleň zajišťuje 23 městských obvodů, které mají správu zeleně ve svém obvodu svěřenou Statutem. Na základě tohoto ustanovení SMO poskytuje městským obvodům (dále jen „MOB“) dotace na náklady spojené se zajištěním údržby zeleně. (Výroční zpráva SMO, 2013 - 2017)

Menší obvody zajišťují kosení travnatých ploch, ořezy dřevin a jiné práce související s péčí o veřejnou zeleň přímo zaměstnanci úřadu. Finanční prostředky, které jsou získávány z rozpočtu města, bývají MOB vynakládány hlavně na nákup služeb, náradí, technického vybavení, ochranných pracovních pomůcek a pohonných hmot. U ostatních MOB jsou služby





zajišťovány zaměstnanci úřadu jen z části. Vzhledem k rozlehlým plochám v samostatné působnosti zřizují příspěvkové organizace a organizační složky MOOb, které zajišťují čistotu MOOb, spravují veřejnou zeleň, veřejná prostranství, veřejná pohřebiště, koupaliště, tržiště, apod. Další možností je zajištění veřejné služby dodavatelem ve formě zadání veřejné zakázky, v souladu se zákonem 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, případně zadáním přímo prostřednictvím společnosti SMO se 100 % vlastnictvím, kterou jsou Technické služby Slezská Ostrava a.s.

### **3.3.1 Standardy zabezpečování péče o veřejnou zeleň v Ostravě**

Mezi hlavní standardy v oblasti péče o veřejnou zeleň patří průběžné celoroční vyhrabávání travníkových ploch a keřových skupin od nečistot a spadaneho listí, průběžné kosení trávy, aby výška nejvyšší trávy nepřesáhla 15 cm, obkosení keřů, stromů, laviček, sloupů či jiných prvků umístěných v travníkových plochách. Dále likvidace náletových keřových porostů, kácení a ořezy stromů, terénních úpravy, bezprostřední úklid komunikací od zbytků trávy následkem kosení, průběžný sběr spadaneých větví do travníkových ploch a přilehlých komunikací (Odbor životního prostředí MO a P, 2019)

Standardy péče o veřejnou zeleň zahrnují i kácení dřevin, které musí probíhat v souladu s ustanoveními § 8 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, a to povolení orgánu ochrany přírody, které ho však vydává pouze ze závažných důvodů jako je estetičnost, funkčnost nebo je-li to v souladu z ohrožení zdraví člověka či jeho majetku. Dle § 9 odst. 2 výše citovaného zákona může orgán v rozhodnutí uložit povinnost žadateli o kácení, aby byla provedena náhradní výsadba. Obce vedou přehled pozemků vhodných pro náhradní výsadbu ve svém městském obvodu (Ministerstvo vnitra ČR, 2010).

Dalším standardem péče o veřejnou zeleň je frekvence kosení, které závisí hlavně na objednateli. Podle využívání travnatých ploch se objednatel služby rozhoduje o četnosti kosení během roku. Pokud se jedná o plochy, které jsou v oblasti bytové výstavby, je frekvence kosení častější než například kosení travnatých ploch v neobydlených částech obvodu.

### **3.3.2 Zhodnocení financování péče o veřejnou zeleň v Ostravě**

Kritériem financování místní veřejné služby péče o veřejnou zeleň SMO je poskytování účelových a neúčelových dotací městským obvodům, které veřejnou službu

na péči o veřejnou zeleň zajišťují na základě svěřeni Statutem. Na základě toho SMO poskytuje MOB účelové a neúčelové dotace již při sestavování rozpočtu k pokrytí výdajů na zajištění místní veřejné služby péče o veřejnou zeleň.

Kritériem přerozdělování finančních prostředků jednotlivým MOB z rozpočtu SMO na zajištění péče o veřejnou zeleň je rozloha jednotlivých MOB a průměrná cena za údržbu zeleně za 1 m<sup>2</sup>.

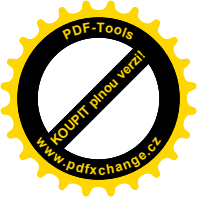
$$\text{Výše dotace} = \text{celková rozloha Mob} * \text{průměrná cena /m}^2 \text{ údržby zeleně}$$

K výpočtu investičních i neinvestičních dotací se použijí údaje o jednotlivých MOB známé městu k 1. říjnu, běžného kalendářního roku. Příklad přerozdělení dotací z rozpočtu statutárního města Ostravy, MOB na péči o veřejnou zeleň je uveden v tabulce č. 3.3.

**Tab. 3.3. Přerozdělení dotací na veřejnou zeleň pro městské obvody statutárního města Ostravy v roce 2016**

Městský obvod	Počet obyvatel	Plocha zeleně v obvodu v m <sup>2</sup>	Průměrná cena na údržbu/m <sup>2</sup> zeleně (v Kč)	Náklady na údržbu zeleně (v Kč)
Mor. Ostrava a Přívoz	39 269	2 209 841,4	7,75	17 126 271
Slezská Ostrava	21 779	2 071 749,4	5,58	11 560 362
Ostrava-Jih	107 236	4 857 500,0	7,45	36 188 375
Poruba	67 209	3 328 500,0	7,87	26 195 295
Nová Bělá	1 973	87 203,6	5,72	498 805
Vítkovice	8 383	469 019,1	4,83	2 265 362
Stará Bělá	4 112	84 513,7	6,51	550 184
Pustkovec	1 297	170 000,0	6,12	1 040 400
Mar. Hory a Hulváky	12 392	774 968,3	5,97	4 626 561
Petřkovice	3 157	185 860,7	3,11	578 027
Lhotka	1 323	35 017,0	5,2	182 088
Hošťálkovice	1 649	147 392,9	5,23	770 865
Nová Ves	727	358 900,0	3,44	1 234 616
Proskovice	1 226	172 982,7	7,68	1 328 507
Michálkovice	3 392	212 558,8	5,88	1 249 846
Radvanice a Bartovice	6 601	374 821,8	7,28	2 728 703
Krásné Pole	2 644	60 502,7	6,92	418 679
Martinov	1 137	71 037,6	6,78	481 635
Polanka nad Odrou	4 985	115 131,6	8,26	950 987
Hrabová	3 810	297 828,2	4,99	1 486 162
Svinov	4 501	425 437,2	5,45	2 318 633
Třebovice	1 885	119 365,2	6,34	756 775
Plesná	1 440	23 597,0	7,63	180 045
<b>Celkem</b>	<b>302 128</b>	<b>16 653 729,0</b>	<b>6,17</b>	<b>114 717 183</b>

Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů Odbor financí a rozpočtu MMO (2016)



## 4 Zhodnocení finančních prostředků z rozpočtu statutárního města Ostravy na zvyšování standardů veřejných služeb

Tato část bakalářské práce se zabývá zhodnocením výdajů SMO na zajištění veřejných služeb za období 2013 - 2017. Jedná se o místní veřejné služby a vybrané veřejné služby v oblasti svozu komunálního odpadu, MHD a péče o veřejnou zeleň. Pro zhodnocení finančních prostředků z rozpočtu SMO na zvyšování standardu veřejných služeb byla zvolena kritéria:

- zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na zajištění veřejných služeb a jejich podíl na obyvatele,
- celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané veřejné služby,
- zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané veřejné služby a jejich podíl na obyvatele

### 4.1 Zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na zajištění veřejných služeb a jejich podíl na obyvatele

V důsledku decentralizace veřejné správy, a tím zabezpečování velkého množství veřejných služeb pro občany SMO bez vyššího navýšení finančních prostředků ze státního rozpočtu, je nutné, aby byly finanční prostředky vynakládány hospodárně, efektivně a účelně. O výdajích na jednotlivé veřejné služby rozhodují orgány samosprávy, které při svém rozhodování věnují pozornost způsobu alokace zdrojů na jednotlivé veřejné služby, které jsou klíčové pro vybranou oblast místních veřejných služeb, v souladu se strategickými prioritami města a jejich dostupnosti pro obyvatele.

**Tab. 4.1. Výdaje z rozpočtu statutárního města v letech 2013-2017 v (tis. Kč)**

	2013	2014	2015	2016	2017	Průměr
<b>Rozpočet SMO</b>	11 144 456	11 030 801	8 596 249	8 327 932	9 272 579	9 674 404

Zdroj: Vlastní zpracování dle Výročních zpráv SMO (2013 – 2017)

V tabulce 4. 1. je zobrazen přehled celkových výdajů SMO na zajištění místních veřejných služeb v průběhu sledovaného období let 2013 – 2017, které v průměru činily částku 9 674 404 tis. Kč

Pro zjištění poměru výdajů SMO na zajištění jednotlivých veřejných služeb nám pomáhá členění dle odvětvových výdajů rozpočtu SMO a jeho procentuální vyjádření. Členění výdajů z rozpočtu SMO dle odvětvových výdajů je uvedeno v tabulce č. 4.2.

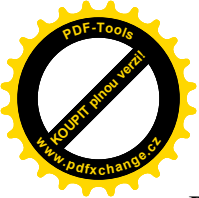
**Tab. 4.2. Výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy dle odvětvových oblastí v letech 2013 – 2017 v (tis. Kč)**

	2013	2014	2015	2016	2017	Průměr	%
<b>Celkové výdaje SMO</b>	<b>11 144 456</b>	<b>11 030 801</b>	<b>8 596 249</b>	<b>8327932</b>	<b>9272579</b>	<b>9 581 656</b>	
Bezpečnost státu	514 110	483 808	445 064	515 460	534 972	498 683	5,2
Doprava	2 290 583	1 916 767	1 955 522	1 666 856	1 912 385	1 948 423	20
Obchod a služby	68 498	53 695	49 267	47 704	57 819	55 397	0,6
Vodní hospodářství	155 639	261 970	359 367	506 336	320 654	320 793	3,2
Bydlení a rozvoj	1 382 084	1 487 003	807 813	1 072 644	1 337 521	1 217 413	13
Kultura a církev	688 840	652 126	582 760	635 407	723 230	656 473	6,7
Životní prostředí	734 994	682 721	484 611	480 281	541 191	584 760	5,9
Ostatní služby občanům	619	729	486	4 458	3 326	1 924	0,1
Tělovýchova činnost	886 095	908 674	574 174	486 254	489 364	668 912	6,8
Vzdělávání a školství	565 264	714 291	713 089	504 751	609 248	621 329	6,4
Zdravotnictví	196 471	150 540	293 234	170 511	410 478	244 247	2,5
Sociální věci	533 985	594 734	705 839	636 069	714 938	637 113	6,4
Všeobecná veřejná správa	3 109 431	3 105 187	1 608 899	1 581 740	1 598 642	2 200 780	23
Zemědělství a lesnictví	17 843	18 556	16 124	19 461	18 811	18 159	0,2

Zdroj: Vlastní zpracování dle Ministerstva financí ČR, Monitor (2013 - 2017)

Priority výdajů SMO jsou ve všech letech sledovaného období 2013–2017 stejné. V průměru nejvyšší výdaj z rozpočtu SMO tvoří všeobecná veřejná správa. Jedná se o průměrnou částku 1 948 423 tis. Kč, která tvoří výdaj ve výši 22,7 %. Tato oblast mimo jiné zahrnuje státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany. Druhým nejvyšším výdajem je oblast dopravy, která představuje průměrnou částku 1 948 423 tis. Kč, což činí 20,1 % výdajů z rozpočtu SMO a mimo jiné zahrnuje provoz veřejné silniční dopravy, budování, opravy a údržby komunikací. Třetí nejvyšší výdaj tvoří oblast Bydlení a rozvoj, která zahrnuje komunální služby, územní rozvoj, rozvoj bydlení a bytového hospodářství. Odvětví představuje průměrný výdaj ve výši 1 217 413 tis. Kč což je 12,6 % z rozpočtu SMO.

Výdaje se v průběhu let zásadním způsobem neměnily. S objemem výdajů se nezávisle měnil i počet obyvatel SMO, a proto pro vypovídající zjištění, zda se výdaje SMO ve sledovaném období snížily či zvýšily, použijeme jejich přepočtení na 1 obyvatele.



Přehled výdajů SMO na zajištění místních veřejných služeb uvedeného období na obyvatele je uveden v tabulce č. 4.3.

**Tab. 4.3. Výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na obyvatele v letech 2013 -2017**

	<b>Rozpočet SMO (v tis. Kč)</b>	<b>Počet obyvatel SMO</b>	<b>Výdaj na1 obyvatele (v Kč)</b>
<b>2013</b>	11 144 456	304 136	36 650
<b>2014</b>	11 030 801	302 969	36 409
<b>2015</b>	8 596 249	301 485	28 513
<b>2016</b>	8 327 932	300 569	27 707
<b>2017</b>	9 272 580	299 483	30 962
<b>Průměrně</b>	<b>9 674 404</b>	<b>301 728</b>	<b>32 048</b>

Zdroj: Vlastní zpracování dle výročních zpráv SMO (2013-2017)

Z tabulky 4.3. vyplývá, že ve sledovaném období let 2013 – 2017, SMO hospodařilo s rozpočtem v průměrné výši 9 674 404 Kč, kterými zajišťovalo dostupnost veřejných služeb pro obyvatele Ostravy. Celkové výdaje z rozpočtu SMO na obyvatele činily v průměru 32 047 Kč. Nejvyšší výdaje na obyvatele byly vynaloženy v roce 2013, kdy se jednalo se o částku 36 643 Kč. V průběhu let 2014–2016 se výdaje na obyvatele snižovaly až na částku 27 707 Kč i přes to, že klesal počet obyvatel města Ostravy. Rozdíl mezi rokem 2013, který měl nejvyšší výdaje na obyvatele oproti roku 2016, kdy byly výdaje na obyvatele nejnižší, činily rozdíl 8 943 Kč. V posledním sledovaném roce 2017 se částka nejvíce přiblížila průměru pěti letého období, výdaj činil 30 962 Kč na obyvatele.

Vzhledem k tomu, že výše rozpočtu SMO je ovlivněna přerozdělením daní ze státního rozpočtu na obyvatele, rozpočet a jeho výdaje se zásadním způsobem nemění. Nepatrná výše rozpočtu je ovlivněna dalšími zdroji ve formě dotací, např. z Evropské unie. Výše výdajů na vybrané místní veřejné služby jsou předmětem analýzy v dalších kapitolách bakalářské práce.

## **4.2 Celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané veřejné služby**

Výdaje v oblasti místních veřejných služeb jsou zaměřeny na priority územního rozvoje SMO. Jedná se tedy o množství veřejných prostředků z rozpočtu SMO na zajištění kvality poskytovaných služeb, jejich modernizaci a dostupnost občanům. V kapitole jsou hodnoceny

výdaje SMO na zajištění vybraných místních veřejných služeb v oblasti svozu komunálního odpadu, MHD a péči o veřejnou zeleň za období let 2013 – 2017.

#### 4.2.1 Výdaje statutárního města Ostravy na městskou hromadnou dopravu

Městská hromadná doprava je ve statutárním městě Ostrava zajišťována prostřednictvím městské společnosti DPO na základě Smlouvy o přepravě. Smlouva upravuje podmínky poskytnutí výše kompenzace DPO z rozpočtu statutárního města Ostravy, dle předpokládaného smluvního ročního výkonu ve 100místových km, vynásobené koeficientem prokazatelné ztráty viz kapitola 3.1.2. Celkový přehled výdajů SMO, které byly formou kompenzace a dotací poskytnuty DPO v letech 2013 – 2017 jsou uvedeny v tabulce č. 4.4.

**Tab. 4.4. Výdaje v podobě kompenzace ze statutárního města Ostravy, Dopravnímu podniku města Ostravy v letech 2013 – 2017 (v tis. Kč)**

Rok	Plnění dle smlouvy o kompenzacích	Navýšení kompenzace	Dotace na údržbu a provoz historických vozidel	Dotace ze SMO celkem	Výše vrácené kompenzace	Celkové výdaje SMO na zajištění MHD
2013	1 079 490	0	1 470	1 080 960	40 757	1 040 203
2014	1 050 662	0	1 470	1 052 132	0	1 052 132
2015	1 027 286	0	1 470	1 028 756	20 332	1 008 424
2016	1 007 086	31 816	1 470	1 040 372	239	1 040 133
2017	1 058 727	95 000	1 470	1 155 197	731	1 154 466
<b>Průměrné výdaje na zajištění MHD</b>						<b>1 059 072</b>

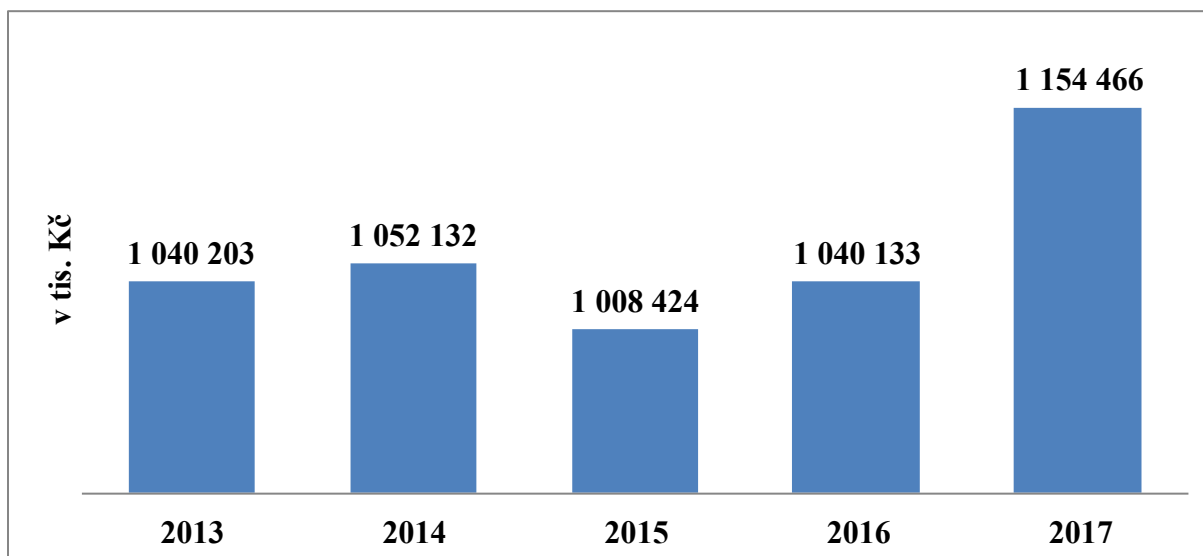
Zdroj: Vlastní zpracování dle, závěrečného účtu statutárního města Ostravy (2013-2017)

Z tabulky 4.4. vyplývá, že ve sledovaném období byla DPO poskytnuta kompenzace v průměrné výši 1 059 072 tis. Kč. Mimo tuto kompenzaci byla ve všech sledovaných letech DPO poskytnuta účelová neinvestiční dotace na provoz a údržbu historických vozidel v celkové výši 1 470 tis. Kč, která byla v plné výši vyčerpána.

V roce 2016 zastupitelstvo města odsouhlasilo navýšení kompenzace o 31 816 tis. Kč, z důvodu bezplatné přepravy osob starších 65 let a krytí nákladů spojených s projektem „Čistota a vandalismus v MHD“. V roce 2017 zastupitelstvo města odsouhlasilo navýšení kompenzace o 45 000 tis. Kč na nákup trenažéru do autoškoly, středně kapacitní tramvaje a 50 000 tis. Kč na mzdy řidičů.

Následný graf 4.1. znázorňuje skutečné výdaje statutárního města Ostravy na zajištění veřejné služby MHD v letech 2013 - 2017. Výdaje na městskou hromadnou dopravu jsou rozdílné a závisí na výši plnění ze strany dopravce.

**Graf 4.1. Celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na městskou hromadnou dopravu v letech 2013–2017 (v tis. Kč)**



Zdroj: Vlastní zpracování dle, závěrečného účtu statutárního města Ostravy (2013-2017)

Nižší plnění v roce 2013 souviselo s optimalizací autobusové, tramvajové a trolejbusové dopravy od 1. září 2013. Dále dlouhodobou výlukou od 1. května 2013 v trolejbusové dopravě z důvodu revitalizace přednádražního prostoru v Ostravě-Přívoze a omezení režimu v období letních prázdnin. (závěrečného účtu SMO, 2013 - 2017)

Výše zmíněné změny způsobily nejnižší plnění, ve 100 místových km za sledované období viz tabulka 4.4. Plnění v roce 2013 kleslo z původně nasmlouvaných 100místových km o téměř 2 % na hodnotu 98,02 %. Na základě smlouvy je ukazatel v městské hromadné dopravě, osobový kilometr, který představuje přepravní výkon vozidel MHD odpovídající přepravě jednoho cestujícího na vzdálenost jednoho kilometru. Vzhledem k tomu, že tarif v rámci ODIS je stanoven v závislosti na časovém a přestupním tarifu, ne přepravní vzdálenosti. Dopravce nemá příslušný údaj k dispozici, a proto je vztažen k 100místovým kilometrům, tedy k celkové přepravní nabídce DPO. Znamená součin ujeté vzdálenosti a minimální požadované kapacity spoje zajišťované tramvaji, trolejbusy a autobusy.



**Tab. 4.5. Výkon dle smluvních a provedených 100místových km v letech 2013 - 2017**

Rok	Smluvní roční výkon v tis. 100místových (km)	Skutečně provedeno v tis. 100místových (km)	Plnění v (%)
2013	3 298 318	3 233 029	98,02 %
2014	3 252 682	3 223 348	99,10 %
2015	3 153 232	3 160 318	100,22 %
2016	3 267 361	3 253 745	99,58 %
2017	3 237 029	3 214 548	99,31 %

Zdroj: Vlastní zpracování dle, závěrečného účtu statutárního města Ostravy (2013 - 2017)

Současně se na pozitivních výsledcích z tržeb společnosti podepsalo zdražení jízdného, což představovalo překročení plánu o 11 000 tis. Kč. Nevyčerpáním kompenzace z tabulky 4.4. byla v roce 2013 vrácena do rozpočtu SMO ve výši 40 757 tis. Kč. Rok 2014 byl optimální, plnění bylo na 99,10 % a DPO kompenzace nevracel. Naopak nejvyšší výkon ve 100místových km byl proveden DPO v roce 2015, kdy se počet 100místových km zvýšil. Důvodem byla výstavba přestupního uzlu Hranečník, kdy všechny spoje linky č. 4 zajížděly na zastávku NH jižní brána, realizovala se oprava kanalizace a vozovky na ulici Zauliční (Krásné Pole), což si vyžádalo odklon linky č. 46 a rekonstrukce ulice Mariánskohorské si vyžádala odklon linek č. 35, 37, 39, 49 a 54. Tím bylo ze smluvního ročního výkonu 3 153 232 tis. ve 100místových km provedeno 3 160 318 tis. 100místových km, což je plnění ve výši 100,2 %. I přes tuto skutečnost byly výdaje SMO nejnižší za celé sledované období. Důvodem významného snížení nákladů byl především příznivý vývoj klimatických podmínek v průběhu zimního období, příznivým vývojem cen nákupu elektrické energie a nafty, než předpokládal plán tím, že byla nakupována prostřednictvím systému sdružených nákupů SMO. Na základě těchto skutečností a významných úspor v hospodaření společnost nevyčerpala plně kompenzaci k úhradě prokazatelné ztráty a v roce 2015 byla na účet SMO vrácena kompenzace ve výši 20 332 tis. Kč. V letech 2016 a 2017 bylo plnění ve 100místových km optimální, kdy dosahovala skutečného plnění 99,58 a 99,31 %. Vzhledem k nevyčerpané kompenzaci byla do rozpočtu SMO vrácena kompenzace ve výši 239 tis. Kč za rok 2016 a 731 tis. Kč za rok 2017. (závěrečný účet SMO, 2013 - 2017)

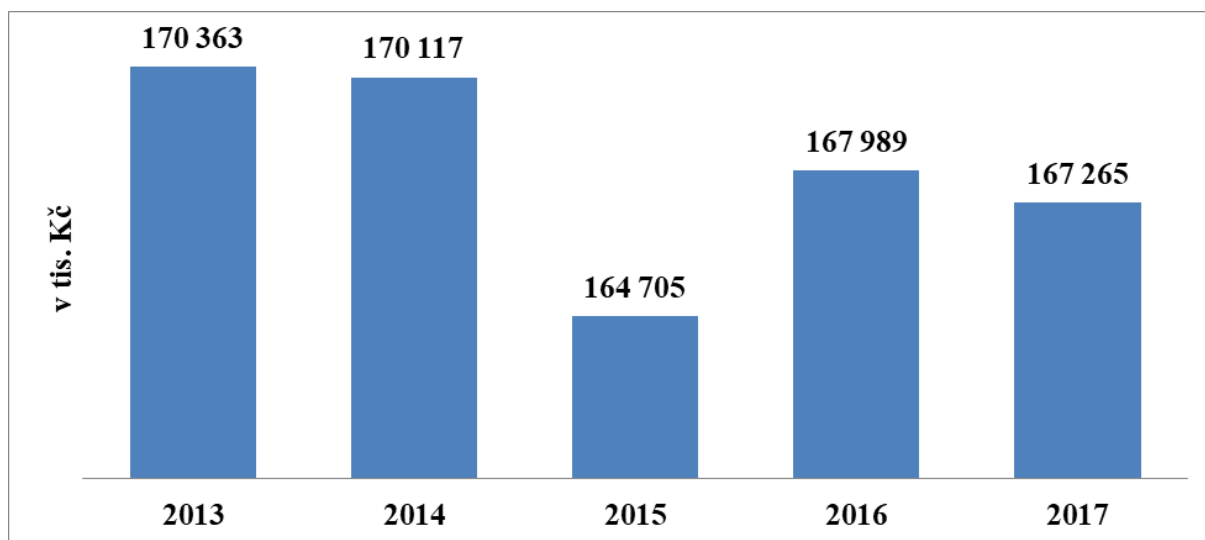
#### 4.2.2 Výdaje statutárního města Ostravy na svoz komunálního odpadu

Svoz komunálního odpadu je ve statutárním městě Ostrava zajišťován prostřednictvím městské společnosti OZO Ostrava, na základě Smlouvy o odpadech. Výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy jsou realizovány formou proplácení faktur společnosti OZO



Ostrava dle platného ceníku, který je přílohou Smlouvy o odpadech a každoročně se mění dodatkem ke smlouvě. Vzor ceníku je součástí přílohy č. 2 bakalářské práce. Výdaje na svoz komunálního odpadu jsou částečně kompenzovány výběrem místního poplatku od občanů za odvoz odpadu (interní materiály OZO, 2013- 2017). Celkové výdaje SMO na zajištění místní veřejné služby na svoz komunálního odpadu za období 2013 – 2017, za proplacení faktur společnosti OZO Ostrava, jsou uvedeny v grafu č. 4.2.

**Graf 4.2. Celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na svoz komunálního odpadu v letech 2013 – 2017 (v tis. Kč)**



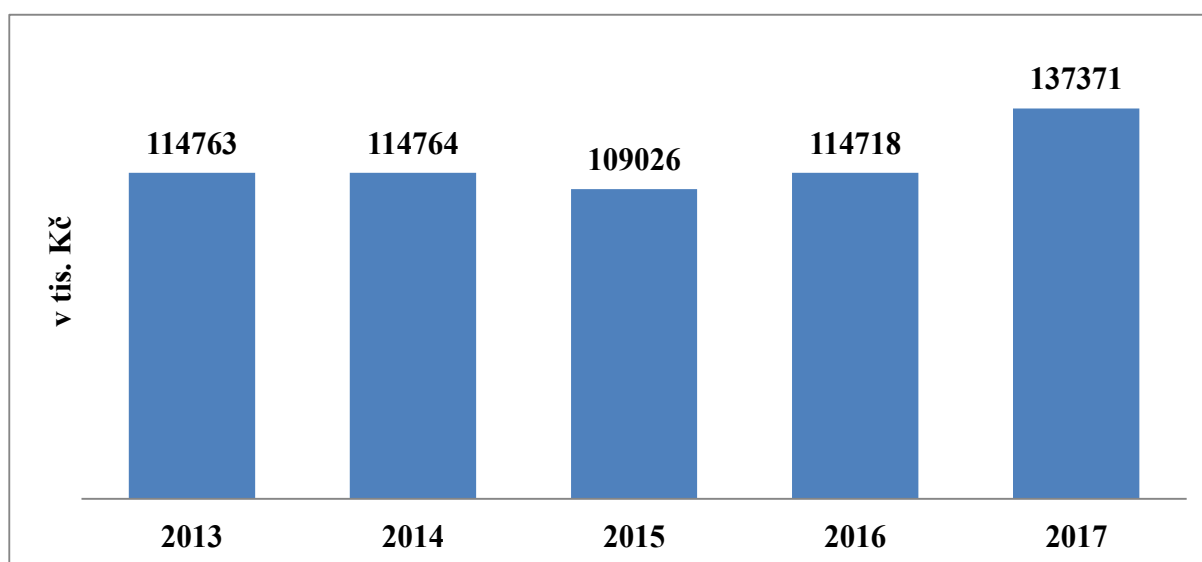
Zdroj: Vlastní zpracování dle, závěrečného účtu statutárního města Ostravy (2013-2017)

Společnost OZO Ostrava ve sledovaném období let 2013 – 2017 neobdržela z rozpočtu SMO žádnou neinvestiční nebo investiční dotaci. Na základě platné Smlouvy o odpadech byly společnosti ve sledovaném období proplaceny faktury v průměrné výši 168 088 tis. Kč. Nejnižší náklady byly v roce 2015 ve výši 164 705 tis. Kč. Výši výdajů ovlivňuje SMO výši potřeby objednaných služeb, dle platného ceníku. Společnost OZO Ostrava je z velké části naprosto schopná pokrývat své náklady z dalších poskytovaných služeb pro města a obce ve své svozové oblasti. I přes velkou samostatnost společnosti jsou dotace ze SMO pro zajištění veřejné služby dosti značné a důležité. Bez podpory ze strany SMO by se cena poskytované služby pohybovala ve vyšších částkách a otázkou by bylo, zda by byli občané ochotni tyto ceny akceptovat a jak by vzrostly náklady společnosti, kdyby pohledávky za evidenci a nedoplatky zajišťovali bez podpory Odboru financí a rozpočtu Magistrátu města Ostravy. (interní materiály OZO, 2013 - 2017)

#### 4.2.3 Výdaje statutárního města Ostravy na péči o veřejnou zeleň

Péče o veřejnou zeleň je ve městě Ostrava zajišťována tříadvaceti MOB, na základě dotací, které jim SMO poskytuje ve formě účelových nebo neúčelových dotací. Průměrný výdaj z rozpočtu SMO na zajištění místní veřejné služby péče o veřejnou zeleň v letech 2013 – 2017 činil 114 008 tis. Kč. Přehled celkových výdajů, které SMO přerozděluje MOB formou dotace je rozloha a průměrná výše ceny na údržbu zeleně na m<sup>2</sup>. Přehled celkové výše dotací městským obvodům znázorňuje graf č. 4.3. (interní materiály Odbor financí a rozpočtu, MMO 2013-2017)

**Graf 4.3. Přehled výše dotací ze statutárního města Ostravy, městským obvodům na péči o veřejnou zeleň (2013-2017)**



Zdroj interní materiály Odbor financí a rozpočtu magistrátu města Ostravy (2013-2017)

V letech 2013, 2014 a 2016 byla dotace na zeleň součástí neúčelové dotace pro městské obvody, s přepočtem dle stanovených kritérií (rozloha a náklady na údržbu zeleně za m<sup>2</sup>). V roce 2015 byla neúčelová dotace snížena proti roku 2014 o 5 %. V roce 2016 a 2017 byla dotace na zeleň dle metodiky návrhu rozpočtu na rok 2016 poskytnuta jako dotace účelová. Na základě požadavku městských obvodů v roce 2017 schválilo zastupitelstvo změnu dotace z účelové na neúčelovou. V témže roce byla některým městským obvodům navíc poskytnutá dotace ve výši 20 600 tis. Kč. Na údržbu prostranství v okolí OC Karolina a přednádražního prostoru Ostrava-Moravská Ostrava a Přívoz (6 600 tis. Kč) a přednádražního prostoru Ostrava-Svinov (6 000 tis. Kč), údržbu Ústředního hřbitova městskému obvodu Slezská Ostrava (5 000 tis), a (3 000 tis. Kč) Ostrava-Jih na údržbu koupaliště (interní materiály Odbor financí a rozpočtu MMO, 2013 - 2017).

Celkové průměrné výdaje za sledované období let 2013 – 2017 na vybrané místní veřejné služby v oblasti městské hromadné dopravy, svozu komunálního odpadu a péče o veřejnou zeleň činily 1 341 148 tis. Kč.

#### 4.3 Zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané veřejné služby a jejich podíl na obyvatele

Dalším kritériem je zhodnocení výdajů z rozpočtu SMO na zajištění místních vybraných veřejných služeb v oblasti MHD, svozu komunálního odpadu a péče o veřejnou zeleň v letech 2013 – 2017 a jejich podíl na obyvatele. Celkový přehled výdajů vybraných veřejných služeb na obyvatele je uveden v tabulce č. 4.6.

**Tab. 4.6. Průměrné výdaje na vybrané veřejné služby a výše výdajů na obyvatele v letech 2013 - 2017**

	Průměrné výdaje na vybrané veřejné služby v (tis. Kč)	Průměrný počet obyvatel města Ostravy v letech 2013-2017	Průměrné výdaje na jednoho obyvatele (v Kč)
<b>Městská hromadná doprava</b>	1 059 072	301728	3 510
<b>Svoz komunálního odpadu</b>	168 088	301728	557
<b>Péče o veřejnou zeleň</b>	114 008	301728	378
<b>Vybrané veřejné služby celkem</b>	1 341 168	301728	<b>4 445</b>

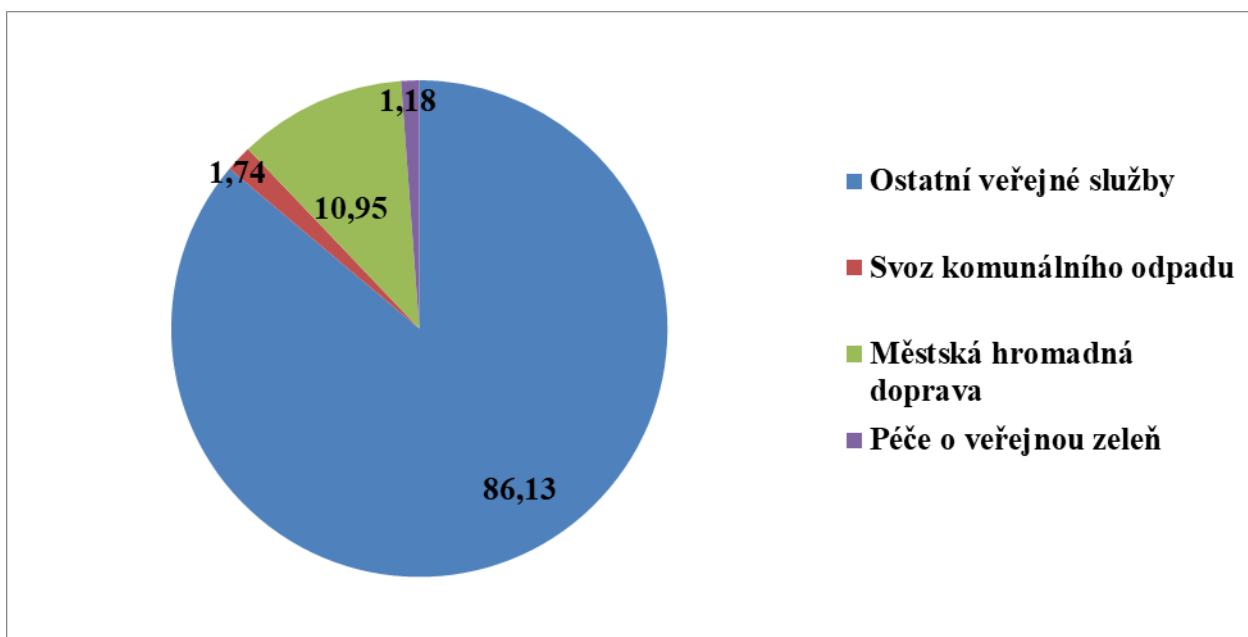
Zdroj interní materiály Odbor financí a rozpočtu Magistrátu města Ostravy (2013 - 2017)

Tabulka 4.6. znázorňuje přehled průměrných výdajů na jednotlivé vybraném veřejném služby a jejich podíl na 1 obyvatele. Celkové výdaje na vybrané veřejné služby činily v průměru 1 341 168 tis. Kč, což je 4 445 Kč na obyvatele.

Největší objem finančních prostředků z výdajů na vybrané veřejné služby jednoznačně připadají na zajištění MHD. Jejich objem představuje výdaj ve výši 3 510 Kč na obyvatele. Následují výdaje na svoz komunálního odpadu ve výši 557 Kč na obyvatele a nejnižší výdaje jsou vynakládány na zajištění péče o veřejnou zeleň, která tvoří výdaj 378 Kč na obyvatele. Výdaje na jednoho obyvatele v oblasti městské hromadné dopravy jsou oproti svozu komunálního odpadu a péče o veřejnou zeleň téměř čtyřnásobné.

Průměrné výdaje na místní veřejné služby z rozpočtu SMO ve sledovaném období let 2013–2017 činily 9 674 404 tis. Kč a celkové výdaje na vybrané veřejné služby byly v průměru sledovaného období ve výši 1 341 168 tis. Kč. Graf 4.4. znázorňuje průměrné výdaje let 2013 – 2017 a vybrané veřejné služby z rozpočtu statutárního města Ostravy.

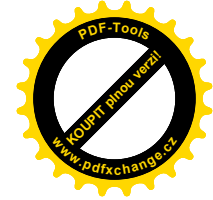
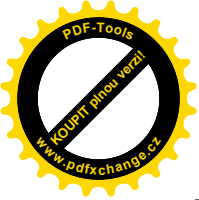
**Graf 4.4. Průměrné výdaje let 2013 - 2017 na vybrané a ostatní veřejné služby financované z rozpočtu statutárního města Ostravy (v %)**



Zdroj: Vlastní zpracování dle Ministerstva financí ČR, Monitor (2018)

Z grafu 4.4. je patrné, že podíl výdajů vybraných místních veřejných služeb se v průběhu sledovaného období pohybovaly v průměru okolo 13,87 %. Tento podíl není z výdajů SMO zanedbatelný. Podíl 86,13 % tvoří výdaje na ostatní veřejné služby, které jsou financovány z rozpočtu statutárního města Ostravy. Patří mezi ně hlavně výdaje na všeobecnou veřejnou správu, veřejnou bezpečnost, sociální věci, vzdělání, kulturu, životní prostředí, tělovýchovu, zdravotnictví, bydlení a rozvoj, obchod a služby, církev, a jiné.

Analýzou vybraných veřejných služeb svozu komunálního odpadu, MHD a péče o veřejnou zeleň bylo zjištěno, že nejvyšší průměrné celkové výdaje z vybraných veřejných služeb jsou vynakládány na zajištění provozu MHD, a to ve výši 10,95 % z rozpočtu SMO. To značí, že zajištění provozu MHD je pro statutární město Ostravu jednou z prioritních oblastí. Zajištění svozu komunálního odpadu tvoří 1,74 % a péče o veřejnou zeleň 1,18 % z rozpočtu SMO. Výdaje na oblast péče o veřejnou zeleň jsou nejnižší ze sledovaných služeb, ne však méně důležitou.

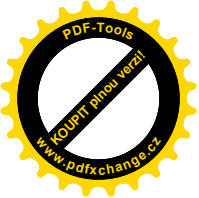


## 5 Závěr

Cíl bakalářské práce zhodnocuje výdaje statutárního města Ostravy v oblasti městské hromadné dopravy, svozu komunálního odpadu a péče o veřejnou zeleň na jeho území, a to v období let 2013 – 2017. Analýza zhodnocuje výši výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy v daném období na vybrané veřejné služby včetně procentuálního podílu objemu finančních prostředků vynaložených na vybrané veřejné služby z rozpočtu města a přepočet průměrného ročního objemu finančních prostředků na 1 obyvatele. Pro naplnění cílů bakalářské práce byly použity analýzy, sběr dat, dedukce a indukce.

Při zhodnocení výdajů z rozpočtu statutárního města Ostravy na vybrané místní veřejné služby v oblasti městské hromadné dopravy, svozu komunálního odpadu a péči o veřejnou zeleň v letech 2013 – 2017 se práce zaměřuje na určité aspekty těchto služeb. Rozpočet města jako hlavní zdroj prostředků, kterými jsou výše uvedené veřejné služby financovány, se ve sledovaném období pohybuje v průměrné výši 9 674 404 tis. Kč ročně. Rovněž počet obyvatel města Ostravy se přirozeně vyvíjel a v ročním přepočteném průměru je ve výši 301 729, čímž roční průměr prostředků z rozpočtu statutárního města Ostravy na 1 obyvatele vynaložený na financování nákladů daných veřejných služeb činí 32 048 Kč.

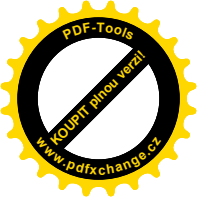
Analýzou vybraných veřejných místních veřejných služeb bylo zjištěno, že oblast městské hromadné dopravy zajišťuje statutární město Ostrava prostřednictvím městské společnosti Dopravní podnik Ostrava a.s. Výdaje jsou společnosti hrazeny na základě smlouvy, ve formě kompenzace, která je počítána násobením částky kompenzace za 100 místových km a smluvním ročním výkonem v místových km. Výše kompenzace je počítána výši uznatelných nákladů, ke kterým se připočte přiměřený zisk, a odpočítají uznatelné výnosy. Výdaje na zajištění provozu městské hromadné dopravy ve sledovaném období činily v ročním průměru částku 1 059 072 tis. Kč, což je 3 510 tis. Kč na 1 obyvatele statutárního města. Z analýzy oblasti svozu komunálního odpadu vyplývá, že statutární město Ostrava zajišťuje svoz komunálního odpadu městskou společností OZO Ostrava, s. r. o., na základě proplacení faktur za objednané služby statutárním městem Ostrava, dle platného ceníku, který je součástí smlouvy o zajištění služeb spojených se svozem a likvidací komunálního odpadu. Průměrné roční výdaje ve sledovaném období činily 168 088 tis. Kč, což na 1 obyvatele statutárního města představuje prostředky ve výši 557 tis. Poslední vybranou oblastí je péče o veřejnou zeleň, kterou statutární město Ostrava svěřilo k zajištění 23 městským obvodům na základě obecně závazné vyhlášky č. 13/2014, Statut města Ostravy,



v platném znění. Výdaje na péči o veřejnou zeleň jsou městským obvodům dokrývány formou účelových a neúčelových dotací. Kritériem výpočtu výše dotace je rozloha jednotlivých městských obvodů a průměrná výše nákladu na péči o veřejnou zeleň na m<sup>2</sup> v daném městském obvodu. Ve sledovaném období tvořily průměrné výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na tuto službu částku 114 008 tis. Kč, což na 1 obyvatele představuje prostředky ve výši 378 tis. Kč.

Ze zhodnocení vybraných místních veřejných služeb vyplynulo, že celkový výdaj na vybrané veřejné služby tvoří 13,87 % z rozpočtu statutárního města Ostravy. Nejvyšší výdaje z vybraných veřejných služeb jsou vynakládány na zajištění městské hromadné dopravy, která představuje výdaj ve výši 10, 95 % z rozpočtu statutárního města. Druhý nejvyšší výdaj zaujímá svoz komunálního odpadu, který tvoří 1,74 % z rozpočtu statutárního města Ostravy. Nejnižší podíl zaujímají výdaje na péči o veřejnou zeleň ve výši 1,18 %. Z uvedených dat je zřejmé, že městská hromadná doprava je pro rozvoj obce jedním z nejdůležitějších ukazatelů. Zajištění jejího provozu patří k prioritám města a výdaje na její zajištění tvoří významnou část z rozpočtových výdajů města. Ve sledovaném období byly zjištěny určité změny ve výdajích, jejichž příčinou je převážně stále rozmáhající se automobilová osobní doprava ve městě, kdy se obyvatele stěhují do okrajových částí města, kdy i přes snahu statutárního města o zatraktivnění městské hromadné dopravy, následně preferují osobní automobilovou dopravu. Tím rostou náklady na provoz městské hromadné dopravy, která není plně vytížená. Zhodnocením výdajů vyplynulo, že v průběhu let 2013 - 2017 byly vybrané služby financovány z rozpočtu města ve zhruba stejné výši. Pokud by veřejné služby nebyly podporovány statutárním městem Ostrava, nebyly by poskytovány na trhu vůbec, nebo by byly poskytovány v nižší kvalitě či rozsahu a nedostupnosti některým obyvatelům. Tímto byl cíl bakalářské práce splněn.

Doporučení: Každý občan města může určitým způsobem přispět k efektivnímu financování veřejných služeb. Ať už tříděním odpadu, které zajistí snížení nákladů na jeho následnou zpracovatelnost. Přístupem k životnímu prostředí tak, aby se neplýtkalo finančními prostředky na nadbytečnou údržbu veřejné zeleně a mohly se tyto finance využít účelněji, nebo také k cestě do práce využitím městské hromadné dopravy na zvýšení příjmů společnosti následného snížení finančních kompenzací z rozpočtu města a na to navazující zkvalitnění životního prostředí v Ostravě.

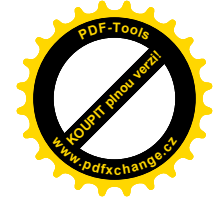
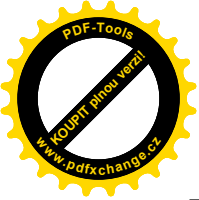


## Seznam použité literatury

### Odborná literatura:

- [1] BENČO Jozef a Helena KUVÍKOVÁ. *Ekonomika veřejných služeb*. V Banské Bystrici: Univerzita Mateja Bela, Ekonomická fakulta, 2011. ISBN 978-80-557-0323-7.
- [2] HALÁSEK, Dušan. *Standardizace veřejných služeb*. Ostrava: VŠB – Technická univerzita Ostrava, 2004. ISBN 80-248-0682-1.
- [3] HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2008. ISBN 978-80-7380-096-3.
- [4] JURČÍK, Radek a Lenka KRUTÁKOVÁ, ed. *Veřejné zakázky a PPP projekty: potřeba změny právní úpravy v EU a ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2008. ISBN 978-80-7380-121-2.
- [5] KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 3. aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2010. ISBN 978-80-7225-319-7.
- [6] NAHODIL, František. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2014. 366 s. ISBN 978-80-7380-536-4.
- [7] OCHRANA, František, Jan PAVEL a Leoš VÍTEK. *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. Praha: Grada Publishing, 2010. Expert. ISBN 978-80-247-3228-2.
- [8] PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5
- [9] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1.
- [10] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. Praha: Grada Publishing, 2015. 280 s. ISBN 978-80-247-5608-0.
- [11] SLAVÍK, Jakub. *Marketing a strategické řízení ve veřejných službách: jak poskytovat zákaznický orientované veřejné služby*. Praha: Grada Publishing, 2014. Manažer. ISBN 978-80-247-4819-1.
- [12] STEJSKAL, Jan, Helena KUVÍKOVÁ, Beáta MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ a Veronika LINHARTOVÁ. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-726-4.
- [13] VOLEK, Petr a Jan PŘENOSIL. *Veřejná správa*. Brno: Mendelova zemědělská a lesnická univerzita v Brně, 2005. ISBN 80-7157-847-9.





## Elektronické dokumenty

ČSÚ, (2014). *Klasifikace COFOG* [online]. Český statistický úřad [cit. 24. 4. 2019] Dostupné také z:

[https://www.czso.cz/csu/czso/klasifikace\\_funkci\\_vladnich\\_instituci\\_-cz\\_cofog](https://www.czso.cz/csu/czso/klasifikace_funkci_vladnich_instituci_-cz_cofog)

DPO, (2016) *Výroční zprávy DPO a.s., 2016*. [online]. [Cit. 7. 4. 2019] Dostupné z:

<https://www.dpo.cz/soubory/spolecnost/v-zpravy/2016.pdf>

Ministerstvo dopravy (2014). *Jízdní řády v linkové dopravě* [online]. MD [4. 3. 2019]

[https://www.mdcz.cz/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-\(1\)/Jizdni-rady-verejne-dopravy](https://www.mdcz.cz/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-(1)/Jizdni-rady-verejne-dopravy)

Ministerstvo financí (2018) Portál Monitor. [online]. MF [cit. 4. 4. 2019] Dostupné také z:

<https://monitor.statnipokladna.cz/2018/>

Ministerstvo vnitra ČR (2010), *Kácení dřevin*. [online] dne 21. ledna 2010 Dostupné z:

<https://www.mvcr.cz/soubor/sb005-10-pdf.aspx>

Ministerstvo životního prostředí (2019). *Komunální odpad*. [online]. Dostupné z:

[https://www.mzp.cz/cz/odpady\\_podrubrika](https://www.mzp.cz/cz/odpady_podrubrika)

Ministerstvo životního prostředí (2016). *Komunální odpad*. [online]. Dostupné z:

[https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/0BFE53E10EC910E2C12580A7004BBDA1/%24file/V%2093\\_2016.pdf](https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/0BFE53E10EC910E2C12580A7004BBDA1/%24file/V%2093_2016.pdf)

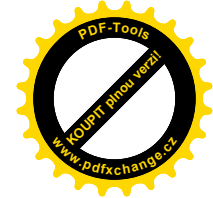
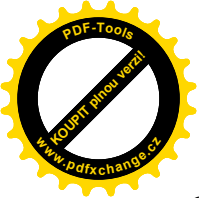
MOaP, (2019). *Odbor ŽP*, [online]. [cit. 28. 2. 2019]. Dostupné z:

<https://moap.ostrava.cz/cs/informacni-rozcestnik/zivotni-prostredi/rocni-plan-udrzby-zelene/osetrovani-travnikovych-ploch>

OZO (2019a), *O společnosti OZO Ostrava s.r.o.* 2018. [online]. [cit. 5. 3. 2019]. Dostupné z:

<https://www.ozoostrava.cz/o-spolecnosti/profil-spolecnosti>





OZO (2019b), *Předmět podnikání* [online]. OZO cit. [cit. 5. 3. 2019]. Dostupné z:  
<https://www.ozostrava.cz/o-spolecnosti/predmet-podnikani>

OZO (2013) *Výroční zprávy* [online]. OZO [cit. 16. 4. 2019]  
[https://www.ozostrava.cz/data/files/65da030cf7e4e502a3f70fe44b4ce88d\\_VZ\\_OZO\\_2013\\_e1.verze.pdf](https://www.ozostrava.cz/data/files/65da030cf7e4e502a3f70fe44b4ce88d_VZ_OZO_2013_e1.verze.pdf)

OZO (2014) *Výroční zprávy* [online]. OZO [cit. 16. 4. 2019]  
[https://www.ozostrava.cz/data/files/1164b666bc8cb508ea5a5828a0ad14d9\\_ozo\\_vz\\_2014\\_sazba.pdf](https://www.ozostrava.cz/data/files/1164b666bc8cb508ea5a5828a0ad14d9_ozo_vz_2014_sazba.pdf)

OZO (2015) *Výroční zprávy* [online]. OZO [cit. 16. 4. 2019]  
[https://www.ozostrava.cz/data/files/627134f1ff13f12c9b1db5d2cab53265\\_OZO\\_VZ\\_2015.pdf](https://www.ozostrava.cz/data/files/627134f1ff13f12c9b1db5d2cab53265_OZO_VZ_2015.pdf)

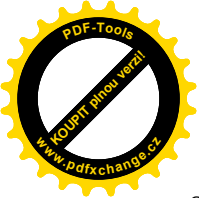
OZO (2016) *Výroční zprávy* [online]. OZO [cit. 16. 4. 2019]  
[https://www.ozostrava.cz/data/files/ff99511593f435b7b31714650d7dd684\\_OZO\\_VZ\\_2016-pro\\_web.pdf](https://www.ozostrava.cz/data/files/ff99511593f435b7b31714650d7dd684_OZO_VZ_2016-pro_web.pdf)

OZO (2017) *Výroční zprávy* [online]. OZO [cit. 16. 4. 2019]  
[https://www.ozostrava.cz/data/files/600bf7bdf717fb77380a2135d98b162\\_VZ\\_pro\\_mail\\_1.pdf](https://www.ozostrava.cz/data/files/600bf7bdf717fb77380a2135d98b162_VZ_pro_mail_1.pdf)

PILNÝ Jaroslav, (2003) *Struktura obecního rozpočtu*, [online]. Moderní obce [10. 12. 2003]  
Dostupné z: <https://www.moderniobec.cz/zakladni-struktura-obecniho-rozpocetu/>

SMO (2013a). *Obecně závazná vyhláška*. [online]. SMO [cit.18. 2. 2019] Dostupné z:  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/pravni-predpisy/statut-mesta-ostravy>

SMO (2013b). *Obecně závazná vyhláška*. [online]. SMO [cit.18. 2. 2019] Dostupné z:  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/pravni-predpisy/statut-mesta-ostravy>



SMO, (2019a). *Odbor dopravy* [online]. SMO [cit. 3. 2. 2019]. Dostupné z:  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-dopravy>

SMO, (2019b). *Odbor dopravy* [online]. SMO [cit. 3. 2. 2019]. Dostupné z:  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-dopravy>

SMO, (2019c). *Odbor dopravy* [online]. SMO [cit. 3. 2. 2019]. Dostupné z:  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-dopravy>

SMO (2017-2021). *Plán odpadového hospodářství*, [online]. [cit. 14. 4. 2019] Dostupný z:  
<http://zdravaova.cz/wp-content/uploads/2017/10/POH-2017-2021.pdf>

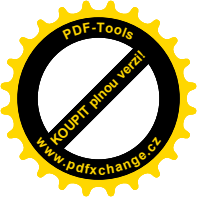
SMO (2013) *Zpráva o výsledku hospodaření 2013* [online]. MMO [cit. 25. 2. 2019]  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-financi-a-rozpocet/oddeleni-rozpocetove/zpravy/zprava-o-vysledku-hospodareni-2013>

SMO (2014) *Zpráva o výsledku hospodaření 2014*. [online]. MMO [cit. 13. 2. 2019]  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-financi-a-rozpocet/oddeleni-rozpocetove/zpravy/zprava-o-vysledku-hospodareni-2014>

SMO (2015) *Zpráva o výsledku hospodaření 2015*. [online]. MMO [cit. 13. 2. 2019]  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-financi-a-rozpocet/oddeleni-rozpocetove/zpravy/zprava-o-vysledku-hospodareni-za-rok-2015>

SMO (2016) *Zpráva o výsledku hospodaření 2016*. [online]. MMO [cit. 25. 2. 2019]  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-financi-a-rozpocet/oddeleni-rozpocetove/zpravy/zprava-o-vysledku-hospodareni-2016>

SMO (2017) *Zpráva o výsledku hospodaření 2017*[online]. MMO [cit. 25. 2. 2019]  
<https://www.ostrava.cz/cs/urad/magistrat/odbory-magistratu/odbor-financi-a-rozpocet/oddeleni-rozpocetove/zpravy/zprava-o-vysledku-hospodareni-za-rok-2017>



## Ostatní zdroje

*Výdaje města Ostravy na odpadové hospodářství*, 2015. Ostrava: Magistrát města Ostravy.

*Výdaje na dopravu a kompenzace*, 2015. Ostrava: Magistrát města Ostravy.

*Dodatek č. 16 ke smlouvě o veřejných službách v přepravě cestujících a poskytnutí kompenzací za veřejné služby*, (2014a). Ostrava: Magistrát města Ostravy.

Zákon č. 493 ze dne 1. září 2004, o odpadech. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 170, s. 9661. [online]. Dostupný také z:

<https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=2004&typeLaw=zakon&what=Rok&stranka=7>

Zákon č. 128 ze dne 7. června 2007, o veřejných prostranstvích. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1992, částka 48, s. 1783. [online]. Dostupný také z:

<https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=2007&typeLaw=zakon&what=Rok&stranka=8>

Zákon č. 114 ze dne 25. března 1992, o ochraně přírody a krajiny. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1992, částka 28, s. 668. [online]. Dostupný také z:

<https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1992&typeLaw=zakon&what=Rok&stranka=11>

Zákon č. 190 ze dne 10. července 1996, o zápisech vlastnických a jiných věcných práv. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1996, částka 55, s. 1986. [online]. Dostupný také z:

<https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1996&typeLaw=zakon&what=Rok&stranka=5>

Zákon č. 185 ze dne 14. června 2001, *Předcházení vzniku odpadu*. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 71, s. 4078. [online]. Dostupný také z:

<https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=2001&typeLaw=zakon&what=Rok&stranka=11>



## Seznam zkratek

ČSÚ – Český statistický úřad

DPO – Dopravní podnik Ostrava

Mob – Městský obvod

OZO – Odvoz a zpracování odpadu

SMO – Statutární město Ostrava

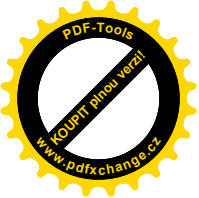
a.s. - akciová společnost

s.r.o. - společnost s ručením omezeným



## Seznam grafů

Graf. 4.1 Celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na městskou hromadnou dopravu v letech 2013 – 2017 .....	35
Graf. 4.2 Celkové výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na svoz komunálního odpadu v letech 2013 – 2017 .....	37
Graf. 4.3 Přehled výše dotaci SMO, MOB na péči o veřejnou zeleň 2013-2017 .....	38
Graf. 4.4 Průměrné výdaje let 2013 – 2017 na vybrané a ostatní veřejné služby financované z rozpočtu statutárního města Ostravy .....	40



## Seznam tabulek

Tabulka 2.1. Klasifikace funkcí vládních institucí COFOG **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 2.2. Třídění veřejných služeb z hlediska organizačně-institucionálního ..... **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 2.3. Příklady veřejných služeb v České republice... **Chyba! Záložka není definována.**<sup>7</sup>

Tabulka 3.1. Plánovaná a skutečná kompenzace za 100místových km v letech 2013 - 2017..... **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 3.2. Přehled plnění smluvního ročního výkonu v letech 2013 - 2017 ..... **Chyba! Záložka není definována.**<sup>5</sup>

Tabulka 3.3. Přerozdělení dotací na veřejnou zeleň pro městské obvody statutárního města Ostravy v roce 2016 ..... **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 4.1. Výdaje z rozpočtu statutárního města v letech 2013 - 2017 **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 4.2. Výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na obyvatele v letech 2013-2017..... **Chyba! Záložka není definována.**<sup>2</sup>

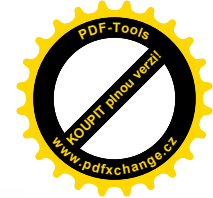
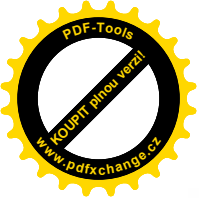
Tabulka 4.3. Výdaje z rozpočtu statutárního města Ostravy na obyvatele v letech 2013 – 2017 ..... **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 4.4. Výdaje v podobě kompenzace ze statutárního města Ostravy, Dopravnímu podniku města Ostravy v letech 2013 - 2017 **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 4.5. Výkon dle smluvních a provedených 100místových km v letech 2013-2017..... **Chyba! Záložka není definována.**

Tabulka 4.6. Průměrné výdaje na vybrané veřejné služby a výše výdajů na obyvatele v letech 2013 - 2017 ..... **Chyba! Záložka není definována.**



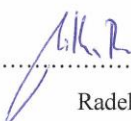


## Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji,

- že jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou (bakalářskou) práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 10.5.2019

  
Radek Nitka



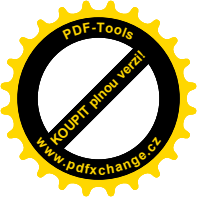


Příloha č.1. Výpočet výše kompenzace za veřejné služby, hrazené DPO z rozpočtu statutárního města Ostravy v roce (2013)

Příloha č.2. Ceník služeb společnosti OZO za svoz odpadu (2013)

POLOŽKA	Tramvaje		Trolejbusy		Autobusy		MHD celkem	
	ti. Kč	Kč/100 míst. Km	ti. Kč	Kč/100 míst. Km	ti. Kč	Kč/100 míst. Km	ti. Kč	Kč/100 míst. Km
Trakční zdroje	76 002	4,57	15 322	5,75	163 801	12,38	255 124	7,84
Pneumatiky	0	0,00	861	0,32	4 629	0,35	5 487	0,17
Ochranné pomůcky a oděvy	2 038	0,12	820	0,31	2 905	0,22	5 763	0,18
Mzdy řidičů včetně zákonných odvodů	122 107	7,34	48 092	18,02	190 931	14,43	361 131	11,10
Opravy a udržování dopravních prostředků	143 118	8,61	25 837	9,70	69 319	5,24	236 274	7,33
Opravy a udržování dopravní cesty	65 852	3,96	6 963	2,61	1 025	0,08	73 840	2,27
Ostatní variabilní náklady	802	0,05	102	0,04	688	0,05	1 592	0,05
Opravy a udržování trakčních měření	8 652	0,52	2 251	0,85	0	0	10 903	0,34
Odpisy dopravních prostředků	112 372	6,76	21 868	8,21	53 371	4,03	187 609	5,77
Odpisy dopravní cesty a trakčních měření	60 897	3,66	6 464	2,43	146	0,01	67 508	2,08
Dopravní informační systém	1 540	0,09	200	0,08	1 055	0,08	2 804	0,08
Automaty na výdej jízdenek	2 105	0,13	337	0,13	1 637	0,12	4 080	0,13
Povinné ručení, pojištění dopravních prostředků	1 982	0,12	379	0,14	3 529	0,27	5 884	0,18
Ostatní přiřaditelné fixní náklady	47 368	2,85	11 897	4,47	47 238	3,57	108 503	3,27
Provozní režie	71 839	4,32	22 747	8,54	43 275	3,27	137 861	4,24
Správní režie	45 264	2,72	14 667	5,51	48 867	3,69	108 798	3,34
Náklady MHD	761 938	45,82	178 807	67,11	632 416	47,79	1 573 161	48,37
Výnosy z jízdného MHD vč. výluk MHD	0	0	0	0	0	0	503 160	15,47
Kompensace za plnění	0	0	0	0	0	0	3 477	0,11
Prokazatelná ztráta hrazená objednatelem	0	0	0	0	0	0	1 050 662	32,30
Financování Prokazatelné ztráty tramvajové linky č. 5 od obcí a kraje	4 135	0,25	0	0	0	0	4 135	0,12
Výnosy MHD	4 135	0,25	0	0	0	0	1 561 434	48,00
Místové km MHD v tis.	1 662 954	0	266 429	0	1 323 299	0	3 252 682	0
Vozové km MHD v tis.	12 651	0	2 880	0	15 388	0	30 919	0

Smlova o veřejných službách v přepravě cestujících a poskytnutí kompenzace za veřejné služby



## 1. Pravidelný sběr, přeprava a odstraňování směsného komunálního odpadu

V cenách je zahrnuto propůjčení nádob na odpady, jejich výměna a rozmísťování, sběr, svoz

a odstraňování směsného komunálního odpadu spočívající v jeho třídění, ukládání na skládky včetně poplatku

za uložení a v jiné

likvidaci.

Dále cena zahrnuje nakládání s nebezpečným odpadem, objemným odpadem a separovaný sběr v rozsahu

stanoveném ve smlouvě s obcí.

Pro stanovení ceny není rozhodující způsob, místo nakládání s odpady, počet ujetých km sběrnými vozidly

ani hmotnost odpadu v nádobě. Tyto údaje jsou zahrnuty v ceně průměrnými hodnotami.

### a) sklo

Objem nádoby v litrech	Tarif	Počet obsluh	jednotková cena/měsíc
70	P101	1 x za 14 dní	460,00 Kč
70	P111	1 x týdně	230,00 Kč
70	P191	1 x měsíčně	305,00 Kč
110	P201	1 x za 14 dní	425,00 Kč
110	P207	1 x za 14 dní v zimě	230,00 Kč
110	P211	1 x týdně	305,00 Kč
110	P221	2 x týdně	425,00 Kč
110	P261	1 x týdně v zimě, 1 x za 14 dní v létě	230,00 Kč
110	P271	1 x týdně	305,00 Kč
110	P281	2 x týdně v zimě, 1 x týdně v létě	425,00 Kč
110	P291	1 x měsíčně	230,00 Kč
110	P292	1 x měsíčně v létě	305,00 Kč
240	P301	1 x za 14 dní	425,00 Kč
240	P311	1 x týdně	230,00 Kč
1 100	K111	1 x týdně	305,00 Kč
1 100	K118	1 x týdně v létě	425,00 Kč
1 100	K121	2 x týdně	230,00 Kč
1 100	K131	3 x týdně	305,00 Kč

Zimní svoz je od 1. 10. do 30. 4. Letní svoz je od 1. 5. do 30. 9. U tarifů P292 a K118 je letní svoz od 1. 4.

do 31. 10. Tarif P271 se používá u objektů s vytápěním na tuhá paliva Nádoba se objednává jako další

k celoročnímu odvozu tarifu P211 nebo P201.

## 2. Pravidelný sběr, přeprava a využívání separovaných složek

### odpadu:

V cenách je zahrnuto propůjčení nádob na odpady, jejich výměna a rozmisťování, sběr, svoz

a odstraňování odpadu spočívající v jeho třídění a využívání.

Pro stanovení ceny není rozhodující způsob, místo nakládání s odpady, počet ujetých km sběrnými vozidly ani hmotnost odpadu v nádobě. Tyto údaje jsou zahrnuty v ceně průměrnými hodnotami.

#### a) sklo

Objem nádoby v litrech	Tarif	Počet obsluh	jednotková cena/měsíc
1 100	A101	1 x za 14 dní	460,00 Kč
1 100	A191	1 x za měsíc	230,00 Kč
1 500	A291	1 x za měsíc	305,00 Kč
2 100	A391	1 x za měsíc	425,00 Kč

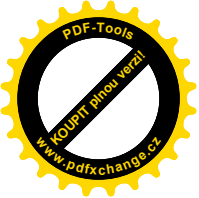
#### a) plast

Objem nádoby v litrech	Tarif	Počet obsluh	jednotková cena/měsíc
1 100	B101	1 x za 14 dní	250,00 Kč
1 100	B111	1 x týdně	460,00 Kč
1 100	B121	2 x týdně	870,00 Kč
1 100	B131	3 x týdně	1 315,00 Kč
80/pytel		1 x měsíčně	22,00 Kč

#### a) papír

Objem nádoby v litrech	Tarif	Počet obsluh	jednotková cena/měsíc
1 100	D101	1 x za 14 dní	182,00 Kč
1 100	D111	1 x týdně	315,00 Kč

### 3. Pravidelný sběr, přeprava a využívání separovaných složek odpadu bez



### **nádoby:**

V cenách je zahrnut sběr, svoz a odstraňování odpadu spočívající v jeho třídění a využívání. Pro stanovení ceny není rozhodující způsob, místo nakládání s odpady, počet ujetých km sběrnými vozidly ani hmotnost odpadu v nádobě. Tyto údaje jsou zahrnuty v ceně průměrnými hodnotami.

#### **a) sklo**

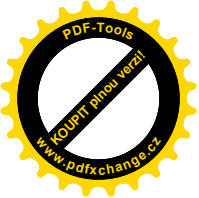
<b>Objem nádoby v litrech</b>	<b>Tarif</b>	<b>Počet obsluh</b>	<b>jednotková cena/měsíc</b>
1 100	A102	1 x za 14 dní	410,00 Kč
1 100	A192	1 x za měsíc	180,00 Kč
1300 - 1500	A292	1 x za měsíc	255,00 Kč
2 100	A392	1 x za měsíc	375,00 Kč

#### **a) plast**

<b>Objem nádoby v litrech</b>	<b>Tarif</b>	<b>Počet obsluh</b>	<b>jednotková cena/měsíc</b>
1 100	B102	1 x za 14 dní	203,00 Kč
1 100	B112	1 x týdně	408,00 Kč
1 100	B122	2 x týdně	818,00 Kč
1 100	B132	3 x týdně	1 263,00 Kč
1 100	B123	2 x týdně (první odvoz bezúplatně)	408,00 Kč

#### **a) papír**

<b>Objem nádoby v litrech</b>	<b>Tarif</b>	<b>Počet obsluh</b>	<b>jednotková cena/měsíc</b>
1 100	D102	1 x za 14 dní	130,00 Kč
1 100	D112	1 x týdně	203,00 Kč



#### 4. Jednorázový sběr, přeprava, využívání a odstraňování objemného odpadu:

V cenách je zahrnut pronájem velkoobjemových kontejnerů, sběr, svoz a odstraňování odpadu spočívající v jeho třídění, využívání a ukládání na skládku či kompostárnu včetně poplatku za uložení

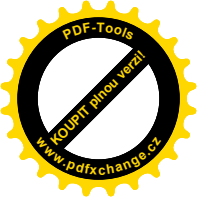
Tarif zohledňuje vzdálenost místa od společnosti a vzdálenost místa od skládky odpadu, nebo místa dotříd'ování a odstraňování objemného odpadu. Pro stanovení ceny není rozhodující hmotnost odpadu v nádobě.

##### a) objemný odpad

Objem nádoby	Tarif	Cena za 1 svoz
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	I	3 115,00 Kč
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	II	3 782,00 Kč
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	III	4 561,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	I	4 113,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	II	5 316,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	III	5 547,00 Kč
sobotní jednorázový svoz objemného odpadu, cena za m <sup>3</sup>		665,00 Kč

##### b) biologicky rozložitelný odpad (tráva, listí)

Objem nádoby	Tarif	Cena za 1 svoz
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	I	1 900,00 Kč
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	II	2 250,00 Kč
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	III	2 900,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	I	2 100,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	II	2 450,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	III	3 100,00 Kč
Kontejner 15 m <sup>3</sup>	I	2 750,00 Kč
Kontejner 15 m <sup>3</sup>	II	3 200,00 Kč
Kontejner 15 m <sup>3</sup>	III	3 950,00 Kč



**c) biologicky nerozložitelný odpad (znečištěná zeleň jinými odpady)**

<b>Objem nádoby</b>	<b>Tarif</b>	<b>Cena za 1 svoz</b>
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	I	2 350,00 Kč
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	II	3 050,00 Kč
Kontejner 7 m <sup>3</sup>	III	3 700,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	I	2 850,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	II	3 700,00 Kč
Kontejner 10 m <sup>3</sup>	III	4 350,00 Kč
Kontejner 15 m <sup>3</sup>	I	3 750,00 Kč
Kontejner 15 m <sup>3</sup>	II	4 950,00 Kč
Kontejner 15 m <sup>3</sup>	III	5 700,00 Kč

K výše uvedeným cenám bude účtováno DPH dle platné legislativy

Tento ceník nabývá účinnosti 1. 1. 2013.

V Ostravě dne: 8. 12. 2012